

предусматривающими ставки, нормативы и лимиты юридического содержания, предназначенные для наращивания территориальных возможностей, вытесняющих территориальные ограничения, и, тем самым, укрепляют свою конкурентоспособность.

Авторский подход к формированию экономико-правового потенциала регионов состоятелен, поскольку объединяют базисные и надстрочные элементы, присущие территориальным условиям жизнедеятельности. Следуя ему, регионы смогут стать устойчивыми к современным требованиям ведения хозяйства и развивать межтерриториальные связи для полного его использования.

Список литературы

1. Волошин Д.А., Красникова А.С. Корпоративные стандарты управления проектами // Управление научно-техническими проектами. – М., 2020. – С. 29-34.
2. Ильин С.Ю. Отраслевая экономика. – Ижевск, 2012. – 32 с.
3. Ильин С.Ю. Региональная экономика. – Ижевск, 2012. – 30 с.
4. Ильин С.Ю. Основной капитал в системе хозяйственных операций // Транспортное дело России. – 2020. – № 2. – С. 102-103.
5. Ильин С.Ю.оборотный капитал в системе хозяйственных операций // Транспортное дело России. – 2020. – № 2. – С. 140-141.
6. Ильин С.Ю. Природные ресурсы в системе хозяйственных операций // Транспортное дело России. – 2020. – № 3. – С. 7-8.
7. Ильин С.Ю. Трудовые ресурсы в системе хозяйственных операций // Транспортное дело России. – 2020. – № 3. – С. 70-71.
8. Ковтун М.А. Обеспечение экономической безопасности в современных региональных условиях хозяйствования // Социально-экономическое управление: теория и практика. – 2018. – № 4 (35). – С. 77-78.
9. Костенкова Н.К. Формирование системы «город – село»: региональный аспект // Научное обозрение. – 2015. – № 18. – С. 286-293.
10. Федорова Е.А., Черникова Л.И., Мусиенко С.О. Оценка эффективности регионального управления // Экономика региона. – Т. 15. – № 2. – 2019. – С. 350-362.

УДК 332.1

ОСОБЕННОСТИ СТРАТЕГИИ «УМНОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ» КАК ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ FEATURES OF THE STRATEGY OF «SMART SPECIALIZATION» AS A PRIORITY DIRECTION OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIONS

**Шерстнева Ольга Михайловна
Sherstneva Olga Mihailovna**

*УО «Витебский государственный технологический университет», Республика Беларусь
Vitebsk State Technological University, Republic of Belarus, Vitebsk
(e-mail: olga_sherstneva@mail.ru)*

Аннотация: В статье рассмотрены основные теоретические положения европейской стратегии «умной специализации», и ее инструментарий. Определены

направления разработки региональных стратегий «умной специализации» в Республике Беларусь.

Abstract: The article considers the main theoretical provisions of the European strategy of «smart specialization», and its tools. The directions of development of regional strategies of "smart specialization" in the Republic of Belarus are determined.

Ключевые слова: региональная политика, инновационная политика, стратегия, умная специализация.

Keywords: regional policy, innovation policy, strategy, smart specialization.

В условиях глобальной экономики многие страны независимо от уровня развития воспринимают инновации как решение проблем — и давних, и новых. В связи с этим пристальное внимание уделяется различным инструментам регионального развития, таким как стратегии «умной специализации» (regional innovation strategies of smart specialization, RIS3), которые изначально были реализованы в Европейском Союзе (ЕС) и, как показала практика, способны стимулировать инновационную деятельность в отстающих регионах.

Богатый опыт таких стратегий может послужить уроком для динамично развивающихся государств. Умная специализация – это концепция, которая предусматривает расстановку приоритетов и инвестирует в области с критической массой, динамикой роста и самыми высокими шансами воздействия. Разработка и реализация концепции предполагает участие: бизнес-среды, научной среды, гражданского общества и местных органов власти.

Умная специализация определяется как модель региональной политики, стимулирующая экономический рост на основе инвестирования в исследования и разработки инноваций и эффективной координации государственных ресурсов в целях развития предпринимательства и повышения конкурентоспособности.

Умная специализация направлена на смягчение определенных региональных проблем: нехватку человеческого капитала и неравенство в доступе к инновациям. Данные проблемы препятствуют реализации регионального потенциала и делают невозможными технологические изменения в базовых отраслях региональной экономики.

Умная специализация устанавливает приоритеты, определенные на основе участия, с целью создания конкурентоспособного преимущества путем развития имеющихся в области исследований и инноваций сильных сторон, соотнося их с потребностями предпринимательской среды для согласованного подхода к возникающим возможностям и к развитию рынка, избегая при этом дублирования или фрагментации усилий. [1]

Чтобы усилить и стимулировать реализацию концепции умной специализации необходимо:

1. Существование продвинутой и подлинной административной, экономической и финансовой децентрализации в которой органы местного публичного управления наделены всеми экономическими, финансовыми, социальными инструментами могут свободно их применять.

2. Государственные стратегии должны включать элементы, привязанные к региональному развитию: поощрение развития местного бизнеса, развитие инфраструктуры и привлечение инвестиций, ориентированных на конкурентные преимущества на местном уровне.

3. Реализовывать такие компоненты, как: поддержка предпринимательства, существующей инфраструктуры бизнеса (инкубаторы, парки, экономические зоны).

4. Для определения специализации регионов необходимо проводить процессы открытия предпринимательской деятельности в рамках стратегии интеллектуальной специализации.

5. Реализация целей концепции умной специализации требует значительных средств.

Стратегия умной специализации должна быть разработана на основе следующих ключевых принципов:

— умная специализация - это подход, основанный на месте, означающий, что он основывается на активах и ресурсах, доступных регионам и государствам-членам, а также на их конкретных социально-экономических задачах, с тем чтобы выявить уникальные возможности для развития и роста;

— государства-члены и регионы должны поддерживать лишь ограниченное число четко определенных приоритетов для инвестиций и/или кластеров, основанных на знаниях. Специализация означает сосредоточение внимания на конкурентных преимуществах и реалистичных потенциалах роста, поддерживаемых критической массой активности и предпринимательских ресурсов;

— установление приоритетов не должно быть процессом выбора победителя сверху вниз. Это должен быть инклюзивный процесс вовлечения заинтересованных сторон, ориентированный на “открытие предпринимательства”, то есть интерактивный процесс, в ходе которого рыночные силы и частный сектор открывают и производят информацию о новых видах деятельности, а правительство оценивает результаты и наделяет полномочиями тех субъектов, которые наиболее способны реализовать этот потенциал;

— стратегия должна охватывать широкий взгляд на инновации, поддерживая технологические, а также практические и социальные инновации. Это позволило бы каждому региону и государству-члену формировать политический выбор в соответствии со своими уникальными социально-экономическими условиями;

— хорошая стратегия должна включать надежную систему мониторинга и оценки, а также механизм пересмотра для обновления стратегических решений.

В стратегии умной специализации должны быть определены приоритетные области, области и виды экономической деятельности, в которых регионы или страны обладают конкурентными преимуществами или потенциалом для обеспечения роста, основанного на знаниях, и осуществления экономических преобразований, необходимых для решения основных и наиболее неотложных задач для общества и природной и застроенной среды. Количество и характер этих приоритетов должны варьироваться от региона к региону. Однако следует отметить, что, хотя первый набор приоритетов должен быть определен, когда стратегия спроектирована, они могут быть изменены или модифицированы, когда это целесообразно по новой информации/разработкам.

Приоритеты могут быть сформулированы с точки зрения областей знаний или деятельности, подсистем в рамках одного сектора или различных.

Социальные, организационные, рыночные и сервисные инновации или инновации, основанные на практике, играют такую же важную роль в умной специализации, как и технологические инновации, основанные на научных исследованиях. Это особенно актуально для регионов со сравнительно более слабой технологической и научной базой. Умная специализация включает в себя не только радикальные инновации, но и освоение ниш путем инноваций в традиционных областях, путем разработки и применения новых бизнес- или организационных моделей, а также адаптации/использования инноваций, основанных на негласных знаниях и опыте в этих областях.

Чаще всего приоритетный выбор областей, областей или конкретных видов экономической деятельности будет дополняться горизонтальными мерами. Они направлены на создание надлежащих условий для предпринимательства, поддержки деятельности всех типов организаций как на внутреннем, так и на международном рынках, а также для развития межфирменного, межкластерного и трансграничного сотрудничества.

Внедрение «умной специализации» предусматривает привлечение широкого круга стейкхолдеров как для определения приоритетов, так и для разработки

мероприятий по их реализации. Согласно европейскому опыту такими стейкхолдерами в около 60 % регионов стали представители предпринимательского сектора и науки, а также независимые эксперты. Несколько реже привлекают представителей других органов власти и групп стейкхолдеров, объединенных определенными интересами.

Привлечение стейкхолдеров в процесс внедрения «умной специализации» в подавляющем числе регионов в ЕС происходило путем создания рабочих групп и проведения фокус-групп, экспертных заседаний и публичных консультаций. В около 30 % регионов применялись такие методы, как составление дорожных карт и форсайт.[2]

Европейской комиссией от имени Евросоюза в августе 2020 г. было подписано соглашение с Правительством Республики Беларусь в лице Министерства экономики Беларуси. Соглашение предусматривает финансирование программы из средств бюджета Евросоюза в соответствии с Европейским инструментом добрососедства. Программа направлена на поддержку внедрения и исследования новых подходов регионального развития в Беларуси, основываясь на европейском опыте. В данном случае это испытанная стратегия «Умная специализация» с применением механизмов государственно-частного партнерства. На реализацию программы региональных инвестиций и конкурентоспособности ЕС выделит Беларуси 18,6 млн евро. Цель программы – содействие более эффективному управлению для улучшения экономического роста и занятости в областях и районах, а также для снижения географического и социального неравенства. Реализация программы планируется в Гомельской, Могилевской и Витебской областях. Финансирование программы будет происходить за счет грантов, которые планируется направлять местным органам власти в сотрудничестве с партнерами для поддержки приоритетных экономических и социальных проектов в центрах экономического роста. Программа должна помочь сократить географическое и социальное неравенство, а также содействовать более эффективному управлению для улучшения экономического роста и занятости в областях и районах. [4]

«Умная» специализация является важной при определении приоритетов и направлений развития регионов, что впервые начали внедрять в Беларуси в 2015 году при разработке областных стратегий устойчивого развития [3].

Основные положения регионального развития в Республике Беларусь сформулированы в действующих Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития на период до 2030 года и Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы. Новые подходы

региональной политики закладываются в разрабатываемых сегодня Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития на период до 2035 года (НСУР-2035) и Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 годы. Проектом документа НСУР-2035 обозначается, что стратегическая цель регионального развития – создать в регионах равные возможности для достижения высокого уровня и качества жизни населения на основе реализации личностного потенциала и удовлетворения потребностей граждан, рационального размещения производительных сил, эффективного, сберегающего и развивающего использования ресурсов. Основные усилия будут сконцентрированы на обеспечение роста конкурентоспособности и устойчивости региональных экономик, укрепление экономического каркаса страны за счет формирования сильных территориально-хозяйственных комплексов.

Таким образом, главная задача региональной политики в Республике Беларусь - увеличение доходов от экономической деятельности путем стимулирования потенциала саморазвития территорий, улучшение качества жизни и возможностей самореализации граждан в городской и сельской местности. С этой целью планируется комплексное развитие и рациональное размещение производительных сил, развитие ресурсоэффективных и комфортных для жизни «умных» городов и поселков, повышение устойчивости развития отстающих районов и сельских территорий, а также наращивание компетенций и потенциала саморазвития территорий. Внедрение «умной специализации» может способствовать более эффективному решению поставленной задачи, а также открыть новые направления в региональной политике.

Список литературы

1. Smart Specialisation Platform: S3-Key-Elements. [Electronic resource]. – Mode of access: https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/documents/portlet_file_entry/20125/S3-Key-Elements.pdf/23_a14b4c-f871-9a77-7e93-0b19e4b910f1. – Date of access: 05.08.2021.
2. Europe 2020: A strategy for smart, sustainable and inclusive growth, COM (2010) 2020 final. EUR-Lex: Access to European Union law. [Electronic resource]. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:2020:FIN:EN> – Date of access: 10.08.2021.
3. Вертинская Т.С., Берченко Н.Г., Иванов С.А., Истомина Л.А., Корсби П., Усенков А.В. Рекомендации по разработке региональных стратегий устойчивого развития в Республике Беларусь. Проект ЕС «Поддержка регионального и местного развития в Республике Беларусь», Минск. 2015.
4. Соглашение о финансировании 06.08.2020, 3/3821. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://pravo.by/upload/docs/op/I02000017_1596661200.pdf. – Дата доступа: 24.07.2021.