

Елена В. Ванкевич

ПРИГРАНИЧНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕГИОНОВ И РЫНОК ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ*

Введение

Беларусь находится в центре Европы, граничит с Латвией, Литвой, Польшей, Украиной и Российской Федерацией. Выгодное географическое положение Республики Беларусь постоянно рассматривается как одно из важнейших конкурентных преимуществ.

В Республике Беларусь 6 областей, 5 из которых граничат с зарубежными государствами. Приграничные территории Беларуси можно условно разделить на две группы – граничащие со странами ЕвроСоюза и граничащие со странами СНГ. К первой группе относятся:

- Витебская область (в ней - Верхнедвинский, Браславский, Поставский районы), которые граничат с Латвией и Литвой;
- Гродненская область (Островецкий, Ошмянский, Вороновский, Щучинский, Гродненский, Ивьевский, Берестовицкий, Свислочский районы), которые соседствуют с Литвой и Польшей;
- Брестская область (Пружанский, Каменецкий и Брестский районы), граничащие с Польшей.

Ко второй группе можно отнести районы Брестской области (Малоритский, Кобринский, Дрогичинский, Ивановский, Пинский и Столинский), соседствующие с Волынской и Ровненской областями Украины, Гомельской области (Лельчицкий, Ельский, Хойницкий и Добрушский районы, граничащие с Черниговской областью Украины), Могилевской области (Горецкий, Мстиславльский, Кричевский, Климовичский, Костюковичский районы), граничащие со Смоленской областью России и Витебской области (Россонский, Городокский, Витебский, Лиозненский, Дубровненский районы – соседей Псковской и Смоленской областей России).

*Работа выполнена в рамках научно-исследовательского проекта № 1H02C08829, в 2005–2007 г.

Разделение приграничных районов обусловлено различными условиями формирования и взаимодействия рынков труда граничащих государств. Для районов первой группы в большей степени характерна относительная закрытость границ, обусловленная наличием визового режима. Для районов второй группы (в особенности граничащих с Российской Федерацией) характерна открытость границ, безвизовый режим их пересечения и формирование общего рынка труда Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь.

Факторы, влияющие на рынки труда приграничных регионов

На состояние и развитие рынков труда приграничных регионов Беларуси большое влияние оказывает как в целом активность трансграничных взаимоотношений, так и международные отношения граничащих государств. По территории приграничных регионов Беларуси проходят коммуникационные коридоры европейского значения, связывающие страны Западной и Центральной Европы с Россией и Украиной, странами Балтии и Черноморского бассейна, а также значимые для Европы газо- и нефтепроводы. Природные комплексы приграничных регионов выполняют важную экологическую функцию для Восточной и Центральной Европы. Северные приграничные регионы входят в пояса поозерий Балтии, западные прилегают к пушам (Кнушиньская, Беловежская, Ружанская), в южных расположены болота (Полесье). Приграничные районы всех сопредельных государств входят в зону «зеленые легкие Европы»¹.

Несмотря на то, что приграничные регионы находятся на периферийных территориях своих стран, они могут иметь более высокие темпы развития по сравнению с центральными районами именно за счет возможностей приграничного и трансграничного сотрудничества. В условиях усиления интеграционных связей между странами Европы эти регионы оказываются в более выгодном экономическом положении, и их дальнейшее развитие в значительной степени связано с повышением трансграничного сотрудничества. Однако сопредельные страны по-разному определяют свое место и векторы движения в рамках европейской интеграции. Польша, Литва и Латвия стремятся адаптировать свою макроэкономическую и региональную политику к требованиям ЕвроСоюза. Беларусь и Россия связывают перспективы своего развития с формированием Союзного государства России и Беларуси, и в его рамках – общего рынка труда. Но независимо от курса внешней и внутренней политики, в этих государствах все больше

¹ Ивлишев В., *Малые города в приграничных регионах Республики Беларусь*, „Архитектура и строительство“, 2004, № 4, с. 18–22.

распространяется понимание необходимости укрепления связей с ближайшими соседями. Общими предпосылками развития трансграничного сотрудничества являются:

- формирование единого европейского пространства, консолидирующего использование экономических, финансовых, трудовых ресурсов на решение приоритетных задач в области развития человека, сформулированных в «Декларации тысячелетия» ООН, принятой на Саммите тысячелетия в Нью-Йорке (6-8 сентября 2000г.)²;

- формирование единого рынка труда в странах ЕС и общего рынка труда Союзного государства России и Беларуси;

- неравномерность экономического развития как объективная закономерность и обусловленная этим необходимость выравнивания диспропорций в сфере использования ресурсов (в том числе и трудовых) через развитие трансграничного сотрудничества.

Беларусь участвует в разработке программ трансграничного сотрудничества регионов с 1994г. В рамках белорусско-польского сотрудничества в 1994–2004г.г. выполнен ряд работ, связанных с планированием развития приграничных регионов Беларуси и Польши. Ведется разработка Программы развития приграничных регионов Беларуси, Латвии и Литвы, где в качестве приоритетных направлений определены: охрана водных ресурсов Западной Двины (Даугавы), развитие экотуризма в приграничных регионах, оптимизация пространственного развития Беларуси, Латвии, Литвы, разработка программ развития приграничных малых городов (Даугавпилса, Игналины, Новополоцка, Браслава). В перспективе эти работы сформируют основу для разработки совместных стратегий развития приграничных регионов.

Проблемы занятости и безработицы в Беларуси, Польше, Латвии, Литве имеют особое значение. Для Беларуси в большей степени характерна проблема скрытой безработицы, роста численности экономически неактивного населения и теневой занятости граждан. В Польше и странах Балтии безработица снижается, однако ее уровень остается относительно высоким, особенно в Польше.

Особенности рынков труда приграничных регионов заключаются в том, что с одной стороны, они представляют самостоятельные единицы, функционирующие по разные стороны границы, в составе отдельных государств и подчиняются основным макроэкономическим закономерностям развития, принятым в своей стране. С другой – рынки труда приграничных регионов выполняют функции, связанные с миграцией рабочей силы (в том числе

² Декларация тысячелетия. Доклад о развитии человека за 2003 год, Программа Развития ООН. Юнипак, Минск 2003, с. 1–3.

нелегальной). Соединение этих функций характеризует сложную комбинацию трудорыночных отношений, которая свойственна исключительно приграничным региональным рынкам труда.

К основным проблемам развития приграничных региональных рынков труда можно отнести отсутствие взаимосвязанных согласованных режимов привлечения и использования внешних трудовых мигрантов из соседних стран. В настоящее время можно говорить о существовании развитого нормативно-правового обеспечения единого рынка труда ЕС, которое значительно облегчило и упростило процедуры перемещения и найма рабочей силы стран - членов ЕС³.

Взаимоотношения с белорусской рабочей силой строятся на визовом режиме, поскольку Беларусь не является членом ЕС. Поэтому численность белорусских работников, официально выехавших работать за границу, остается достаточно скромной: число международных мигрантов, прибывших в Беларусь в 2005г. составило 13 тыс. чел., а число выехавших международных мигрантов – 11 тыс.чел.⁴ Активизация потоков трудовой миграции в новых членах ЕС повлекла развитие сотрудничества с государствами, граничащими с ЕС. Например, Польша упростила порядок приезда для работников-иностранцев, которые приезжают на работу до трех месяцев. Теперь гражданам России, Украины и Беларуси не требуется получения в воеводствах специального разрешения для сезонной работы. Достаточно только согласие польского работодателя принять данного гражданина на работу⁵. Если белорусское предприятие решает официально привлечь на работу иностранную рабочую силу, то для получения соответствующей лицензии и специального разрешения необходимо подать пять видов документов и пройти через ряд комиссий⁶, причем стоимость лицензии составляет 100 евро, специального разрешения – около 50 евро, а действуют они только в течение одного года. В привилегированном положении находятся только граждане Российской Федерации, которые трудоустраиваются в Беларуси наравне с белорусскими гражданами (в рамках Концепции формирования единого рынка труда Союзного государства России и Беларуси).

³ *Правовое регулирование привлечения и использования иностранной рабочей силы в РФ и за рубежом*, [http: www.ilo.org/mcc].

⁴ *Прирастаем за счет мигрантов*, „Национальная экономическая газета”, 2006, № 70 (8 сентября).

⁵ *Польша открывает рынок труда*, „Национальная экономическая газета”, 2006, № 70 (8 сентября).

⁶ Яновская О., *Разрешите поработать. Иностранцы в Беларуси*, „Национальная экономическая газета”, 2006, № 64 (18 августа).

Динамика приграничных региональных рынков труда Беларуси

Основные параметры, по которым можно охарактеризовать приграничные региональные рынки труда, являются уровень и структура занятости населения в регионе;

безработица в регионе в сравнении со средне-республиканским и среднеобластным значениями; показатели миграционных процессов в регионе; уровень средней заработной платы.

Таблица 1. Характеристика региональных рынков труда приграничных районов Беларуси, граничащих со странами ЕС, 2004 г.

Район	Граничащее государство	Уровень занятости*, %	Уровень безработицы, %	Среднемесячная заработная плата, тыс.руб.
Витебская область		67,2	2,3	319,9
Верхнедвинский	Латвия	79,6	1,8	201,8
Браславский	Латвия, Литва	77,0	2,5	177,0
Поставский	Литва	75,3	7,6	181,2
Гродненская область		71,4	1,9	314,5
Берестовицкий	Польша	81,1	1,6	209,2
Вороновский	Литва	82,0	2,5	164,5
Гродненский	Польша, Литва	74,3	1,8	231,0
Островецкий	Литва	77,9	2,7	178,8
Ивьевский	Литва	83,1	1,7	167,8
Ошмянский	Литва	74,3	1,1	206,6
Свислочский	Польша	88,3	2,3	171,2
Щучинский	Литва	85,2	3,2	187,6
Брестская область		68,5	2,1	307,2
Брестский	Польша	69,9	2,9	224,8
Каменецкий	Польша	77,8	2,9	193,8
Пружанский	Польша	79,9	2,8	182,1
Республика Беларусь		73,8	1,9	347,5

*Уровень занятости рассчитан как удельный вес численности занятых в численности населения в трудоспособном возрасте в районе.

Ист.: Козлов А.С., *Региональные рынки труда в трансформационной экономике Беларуси*. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук, БГУ, Минск 2006. – Приложения; *Статистический ежегодник Республики Беларусь*, Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, Минск 2005.

Таблица 2. Характеристика региональных рынков труда приграничных районов Беларуси, граничащих с Россией, 2004 г.

Район	Граничащее государство	Уровень занятости, %	Уровень безработицы, %	Среднемесячная заработная плата, тыс.руб.
Витебская область		67,2	2,3	319,9
Витебский	Россия	68,7	1,8	189,0
Городокский		73,9	5,6	171,0
Дубровенский		77,9	5,4	162,9
Лиозненский		76,5	4,0	181,2
Россонский		83,0	3,1	186,6
Могилевская область		68,1	2,2	309,9
Горецкий	Россия	63,1	3,2	201,3
Мстиславльский		74,9	2,9	146,6
Кричевский		76,9	3,6	202,4
Климовичский		77,5	2,8	176,2
Костюковичский		84,3	6,2	190,1
Республика Беларусь		73,8	1,9	347,5

Ист.: Козлов А.С., *Региональные рынки труда в трансформационной экономике Беларуси*. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. БГУ, Минск 2006. – Приложения; *Статистический ежегодник Республики Беларусь*, Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, Минск 2005.

Как свидетельствуют статистические данные (табл. 1 и 2), в среднем уровень занятости в приграничных регионах Беларуси выше республиканского и областных значений. Уровень безработицы в региональном разрезе дифференцируется достаточно сильно – например, в Поставском и Дубровенском районах Витебской области, Костюковичском районе Могилевской области, он в 2,8 – 4 раза превосходит средний республиканский уровень. В целом, в приграничных районах Беларуси средний уровень безработицы выше, чем в соответствующей области, что свидетельствует о высоком потенциале экономической активности населения приграничных регионов. Среднемесячная заработная плата в приграничных регионах ниже средне республиканского значения, и также достаточно сильно варьируется.

Анализ миграционной активности в приграничных регионах Беларуси (табл.3 и 4) позволяет сделать вывод об их неравномерности и доминирующей тенденции оттока как городского, так и сельского населения. Очевидно, что худшие условия жизни в районах (по сравнению с областными центрами и столицей) приводят к активизации потоков трудовой миграции. Внутри

Таблица 3. Характеристика миграционных процессов в приграничных районах Беларуси, граничащих со странами ЕС, 2004 г.

Район	Уровень миграции в регионе, %	Миграционный прирост (снижение) в регионе, %	Миграционный прирост (снижение) городского населения, %	Миграционный прирост (снижение) сельского населения, %
Витебская область				
Верхнедвинский	8,17	-0,30	-0,33	-0,28
Браславский	7,01	-0,56	-0,41	-0,67
Поставский	8,23	-0,60	-0,95	0,03
Гродненская область				
Берестовицкий	8,86	-0,70	0,55	-1,64
Вороновский	4,26	-0,81	-1,3	-0,57
Гродненский	7,3	0,13	0,75	0,19
Островецкий	6,62	-0,52	-2,06	0,34
Ивьевский	5,54	-1,61	-2,23	-1,26
Ошмянский	6,46	-1,45	-2,55	-0,44
Свислочский	7,84	-1,55	-1,61	-1,49
Щучинский	8,09	-1,18	-0,63	-1,61
Брестская область				
Брестский	9,99	-0,33	0,64	-0,39
Каменецкий	7,63	-0,42	-1,22	0,06
Пружанский	6,47	-0,79	-0,86	-0,73

Ист.: Козлов А.С., *Региональные рынки труда в трансформационной экономике Беларуси*. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук, БГУ Минск 2006. – Приложения; *Статистический ежегодник Республики Беларусь*, Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, Минск 2005.

республики в 2005г. насчитывалось более 225 тыс. мигрантов, в том числе межобластная миграция составила 97 тыс. чел., внутриобластная – 128 тыс.чел.

Сравнение рынков труда областей, граничащих с ЕС (Гродненской, Брестской, Витебской) с другими областями (табл. 5) показывает, что прямой корреляции между состоянием рынка труда региона и его приграничным положением, нет. Более того, по таким показателям, как конъюнктура рынка труда, соотношение между принятыми и уволенными, среднемесячная заработная плата, рынки труда Брестской, Витебской. Гродненской областей оказываются даже более напряженными. Для них характерны более низкий уровень заработной платы по сравнению с другими областями и республикой в целом и более высокий показатель конъюнктуры рынка труда (то есть

Таблица 4. Характеристика миграционных процессов в приграничных районах Беларуси, граничащих с Россией, 2004 г.

Район	Уровень миграции в регионе. %	Миграционный прирост (снижение) в регионе. %	Миграционный прирост (снижение) городского населения. %	Миграционный прирост (снижение) сельского населения. %
Витебская область				
Витебский	8,04	-0,06	0,3	-0,05
Городокский	9,26	-1,07	-1,2	-0,91
Дубровенский	7,86	-1,49	-1,33	-1,68
Лиозненский	6,76	-0,33	-0,93	0,04
Россонский	5,78	-1,71	-1,58	-1,84
Могилевская область				
Горещкий	10,42	-0,19	0,45	-1,81
Мстиславльский	7,73	-0,67	-0,07	-1,19
Кричевский	6,68	0,04	-0,39	1,43
Климовичский	4,37	-1,17	-0,85	-1,59
Костюковичский	3,98	-2,23	-2,17	-2,32

Ист.: Козлов А.С., *Региональные рынки труда в трансформационной экономике Беларуси*. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук, БГУ, Минск 2006. – Приложения; *Статистический ежегодник Республики Беларусь*, Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, Минск 2005.

Таблица 5. Основные параметры областных рынков труда в Беларуси, 2004 г.

Область	Уровень безработицы, в % к экономически активному населению	Конъюнктура рынка труда	Доля трудоустроенных в численности обратившихся в службу занятости. %	Соотношение между принятыми на работу и уволенными. %	Среднемесячная зарплата, тыс. руб.
Брестская	2,1	4,1	43,6	98,6	307,2
Витебская	2,3	3,5	47,2	101,9	319,9
Гомельская	2,2	2,8	41,3	102,8	340,9
Гродненская	1,9	3,2	52,0	100,1	314,5
Г.Минск	1,0	0,8	38,9	106,2	434,8
Минская	1,9	2,8	50,6	101,4	337,2
Могилевская	2,2	2,8	48,6	96,8	309,9
Республика Беларусь	1,9	2,4	46,1	101,7	347,5

Ист.: *Статистический ежегодник Республики Беларусь*, Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, Минск 2005.

количество безработных на 1 вакансию). Если в среднем по Беларуси она составляет 2,4 безработных на вакансию, то в Брестской области – 4,1, Витебской – 3,5, Гродненской – 3,2. Поэтому можно сделать вывод, что на данном этапе приграничное положение региона в Беларуси не оказывает прямого влияния на состояние его рынка труда.

Социально-демографическая база трансграничной миграции

Анализ основных социально-демографических параметров приграничных районов позволяет сделать вывод о более низком уровне квалификации рабочей силы в этих регионах – например, доля лиц с высшим и средним специальным образованием намного ниже, чем в областях и в республике в целом. Кроме того, в районах ощущается недостаток рабочей силы в наиболее активном трудоспособном возрасте (25–49 лет): если в среднем по Беларуси этот показатель составляет 66,7 %, то большинство приграничных районов (19 из 24) имеют значение этого показателя в диапазоне 55,5–63%.

Таблица 6. Социально-демографический портрет приграничных районов Беларуси, граничащих со странами ЕС, 2004 г.

Район	Удельный вес рабочей силы в возрасте 25–49 лет. %	Удельный вес рабочей силы, имеющей высшее и среднее специальное образование. %
Витебская область	67,9	43,5
Верхнедвинский	62,08	23,55
Браславский	62,94	25,55
Поставский	62,77	76,68
Гродненская область	68,6	42,7
Берестовицкий	61,57	23,84
Вороновский	64,31	23,9
Гродненский	62,1	18,74
Островецкий	65,04	21,91
Ивьевский	65,79	21,93
Ошмянский	62,85	23,72
Свислочский	63,04	22,41
Щучинский	62,55	20,99
Брестская область	68,4	41,7
Брестский	59,68	22,52
Каменецкий	62,66	21,13
Пружанский	62,14	20,88
Республика Беларусь	66,7	43,9

Ист.: Козлов А.С., *Региональные рынки труда в трансформационной экономике Беларуси*. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук, БГУ, Минск 2006. – Приложения; *Статистический ежегодник Республики Беларусь*, Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, Минск 2005.

Таблица 7. Социально-демографический портрет приграничных районов Беларуси, граничащих с Россией, 2004 г.

Район	Удельный вес рабочей силы в возрасте 25–49 лет, %	Удельный вес рабочей силы, имеющей высшее и среднее специальное образование, %
Витебская область	67,9	43,5
Витебский	56,6	20,75
Городокский	59,81	22,02
Дубровенский	61,16	21,93
Лиозненский	62,04	20,99
Россонский	62,83	24,13
Могилевская область	68,0	42,0
Горещкий	55,5	25,66
Мстиславльский	62,76	21,89
Кричевский	62,09	21,92
Климовичский	62,31	21,85
Костюковичский	69,42	21,99
Республика Беларусь	66,7	43,9

Ист.: Козлов А.С., *Региональные рынки труда в трансформационной экономике Беларуси*. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. БГУ, Минск 2006. – Приложения; *Статистический ежегодник Республики Беларусь*, Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, Минск 2005.

Социально-демографической базой нелегальной внешнетрудовой миграции являются не только занятые и безработные лица, но и экономически неактивное население. Согласно данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, численность экономически неактивного населения в стране постоянно растет и в 2005 г. она составила 1791,5 тыс.чел. Белорусская статистика не позволяет точно проанализировать структуру экономически неактивного населения в региональном разрезе, но экспертным путем можно составить общее представление об основных группах в составе экономически неактивного населения. В структуре экономически неактивного населения доминируют возрастные категории 15–29 лет (более 50%) и 40–49 лет (27,4%). В структуре экономически неактивного населения 34,1% составляют учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от производства, 8,3% – работники, находящиеся в отпусках по беременности, родам и уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; 2,3% – лица, содержащиеся в местах лишения свободы и следственных изоляторах, и 55,2% – прочее экономически неактивное население, чью занятость невозможно установить. Последние – это потенциал нелегальной внешнетрудовой миграции.

Правомерно предположить, что их основными видами деятельности являются:

1) фактически безработные, которые не обращаются в органы государственной службы занятости за получением статуса безработного, но соответствуют признакам безработного по методологии Международной организации труда;

2) нелегальные внешнетрудовые мигранты – до 300 тыс.чел.;

3) занятые без оформления трудовых отношений;

4) занятые самообеспечением и ведением личного подсобного хозяйства – предположительно, это лица в возрасте старше 50 лет, их по ориентировочным подсчетам 59,6 тыс.чел.;

5) занятые маятниковой трансграничной миграцией, под которой понимается незарегистрированная экономическая деятельность граждан, приносящая им доход и связанная с осуществлением деловых операций на территории граничащих государств на основе близкого географического размещения. Количественно эту группировку точно оценить невозможно.

Основные потоки трансграничной маятниковой миграции Беларуси со странами Польши, Латвии, Литвы

С целью выявления параметров и основных потоков трансграничной маятниковой миграции в приграничных районах Беларуси было проведено экспертное обследование. Экспертами выступили 21 специалист Брестского, Гродненского и Витебского областных управлений службы занятости населения, работники местных органов власти и негосударственных организаций, занимающихся проблемами приграничного сотрудничества (в частности, Белорусская торгово-промышленная палата).

По мнению большинства экспертов из трех областей, до 60% общего количества лиц, занимающихся трансграничной трудовой миграцией, составляют неработающие граждане, около 20% – студенты учебных заведений, обучающиеся на дневных отделениях. Доля безработных и занятых в экономике Беларуси, занимающихся параллельно маятниковой трудовой миграцией, незначительна (до 10%). Таким образом, основной контингент маятниковой трудовой миграции – это экономически неактивное население, численность которого в Республике Беларусь в настоящее время составляет 26% в численности трудовых ресурсов страны.

Таблица 8. Экспертная оценка основных трансграничных миграционных потоков в Беларуси

Область	Основные миграционные потоки		Структура трудовых мигрантов, в %			Средневзвешенная экспертная оценка объема внешнетрудовой миграции
	из	в	По полу	Средний возраст	Уровень образования	
<i>Брестская</i>	Из Бреста и районов Брестской области	Польшу – 71,4% Украину – 14,3% Россию – 28,6%	Мужчины – 42,8% Женщины – 57,1%	16-29 лет – 14,3% 30-39 лет – 71,4% старше 40 лет – 14,3%	Преобладают лица со средним и средним специальным образованием	До 7,5% населения приграничных районов
<i>Витебская</i>	Из районов Витебской области	Латвию, Литву, Россию	Мужчины – 100%	16-29 лет – 40% 30-39 лет – 60% старше 40 лет – 20%	Преобладают лица со средним и средним специальным образованием	До 8,5% населения приграничных районов
<i>Гродненская</i>	Из Гродно и районов Гродненской области	Польшу, Испанию, Италию, Швецию, Россию, Литву	Мужчины – 44,4% Женщины – 55,6%	16-29 лет – 66,7% 30-39 лет – 55,5% старше 40 лет – 44,3%	Преобладают лица со средним и средним специальным образованием	Около 10% населения приграничных районов

Таблица 9. Доминирующие виды деятельности трудовых мигрантов

Область	Вид				
	торговля	оказание услуг	сельскохозяйственные работы	строительные и отделочные работы	транспортные услуги
Брестская	71,4%	14,3%	14,3%	42,8%	14,3%
Витебская	40,0%	40,0%	0,0%	60,0%	20,0%
Гродненская	66,7%	33,3% (уход за детьми и престарелыми)	33,3% (уборка урожая)	55,6%	11,1%

Согласно экспертной оценке, основным видом деятельности трудовых мигрантов является торговля (от 40% до 70% респондентов отметили этот вид деятельности), строительные и отделочные работы и оказание услуг.

Таблица 10. Влияние трансграничной миграции на местный рынок труда

Область	Экспертная оценка влияния трансграничной маятниковой миграции на состояние местного рынка труда			
	положительно	отрицательно	никак не влияет	затрудняюсь ответить
Брестская	42,9%	14,3%	28,6%	14,3%
Витебская	20,0%	40,0%	20,0%	20,0%
Гродненская	55,6%	–	33,3%	11,1%

Таким образом, проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что трансграничная маятниковая миграция в большей степени рассматривается как положительный фактор для местного рынка труда. В Брестской и Гродненской областях на это указали 42,9% и 55,6% экспертов. Это говорит о необходимости развития приграничных и трансграничных отношений на рынках труда. Однако правомерны и опасения – поскольку вопрос о влиянии открытия границ на рынок труда исследован не в полной мере.

Влияние внешнеторговой либерализации на формирование рынка труда Беларуси

Большое влияние на формирование рынка труда Беларуси может оказать присоединение России к Всемирной торговой организации. Объективность процесса глобализации и внешне экономической либерализации заставляет внимательно отнестись к мировому опыту в этом процессе.

В принципе, экономическая теория допускает наличие негативного эффекта на рынке труда под влиянием внешнеторговой либерализации. Однако страновые эмпирические исследования экспертов Международной организации труда⁷ убедительно подтвердили факт, что эти последствия действительно только в краткосрочном периоде. В средне- и долгосрочном периодах внешнеторговая либерализация вносит позитивные изменения на рынок труда открывающейся страны, но только при условии соблюдения определенных (рыночных) правил игры и соответствующем институциональном строении национального рынка труда. Она дает более высокие темпы роста числа рабочих мест и более низкий уровень безработицы по сравнению со странами, которые осуществляют импортозамещающую технологию.

Либерализация торговли не несет де-индустриализации экономики и не приводит к свертыванию национального производства. Это объясняется

⁷ Вишневецкая Н., *Внеэкономическая либерализация и рынок труда*, «Мировая экономика и международные отношения», 2004, № 3, с. 81–88.

притоком иностранных инвестиций в национальную экономику страны, проводящей последовательную внешнеторговую либерализацию, усилением конкуренции на национальных рынках, а также неоднородной структурой национальных рынков труда. В большинстве стран подавляющая часть экономически активного населения занята в сфере услуг – до 70%, а функционирование этой сферы, по мнению многих авторов, в большей степени зависит от внутренних факторов (особенно динамики совокупного платежеспособного спроса в стране), а не от международной торговли.

Под влиянием либерализации внешней торговли происходят изменения отраслевой структуры занятости в национальной экономике. С одной стороны, страдают в первую очередь отрасли, продукция которых неконкурентоспособна из-за более высоких издержек производства. В то же время, исследования, проведенные в США, Тайване, Мексике⁸, показали, что в результате либерализации стимул к развитию получают не экспортно-ориентированные, а импорто-замещающие отрасли, что, в свою очередь, ведет к поддержанию рабочих мест в них. Таким образом, «открытие экономических границ и расширение иностранного присутствия могут оказать сильное стимулирующее воздействие как раз на те отрасли, которые до начала торговой либерализации относились к числу импортоуязвимых. Расширение импорта инвестиционных товаров и комплектующих, иностранных технологий (многие из которых являются трудосберегающими) и «ноу хау» может способствовать также техническому переоснащению отраслей промышленности, отстающих от иностранных конкурентов»⁹. Большое влияние на последствия, связанные со вступлением страны во Всемирную торговую организацию имеет степень регулирования национального рынка труда. Специалисты доказали, что зарегулированный рынок труда становится тормозом развития национальной экономики и плохо выполняет свои функции. Существенное влияние оказывает вступление страны в ВТО на качество национальной рабочей силы. Специалисты выделяют схожие тенденции на национальных рынках труда тех стран, которые осуществили внешнеторговую либерализацию (Индия, Китай, Мексика, Чили, страны ОЭСР) – это касается увеличения доли квалифицированной рабочей силы в общей численности занятых, ухудшения положения работников с низкой квалификацией (увеличение доли безработных в этой группе, рост разрыва в заработной плате с квалифицированной рабочей силой); усугубление региональных диспропорций в структуре занятости (формирование отсталых регионов); обострение отраслевых диспропорций в структуре занятости

⁸ Вишневецкая Н., ..., с. 84.

⁹ Вишневецкая Н., ..., с. 85.

(формирование структурно больших и низко-технологичных отраслей, их хроническое отставание от высокотехнологичных отраслей).

Происходит также перелив неквалифицированных рабочих мест в развивающиеся страны, что сокращает спрос на труд низкой квалификации в развитых странах. В то же время конкуренция диктует необходимость развития производств в развивающихся странах, что стимулирует спрос на труд высокой квалификации в них (так как растет объем инвестиций и совокупный платежеспособный спрос в экономике). В целом, либерализация внешней торговли не вносит долговременного дисбаланса на рынок труда национальной экономики.

Заключение

Перспективы развития рынков труда приграничных районов Беларуси должны быть тесно связаны не только с государственной программой занятости населения, но и с Европейской стратегией трудоустройства. Это предполагает решение следующих задач:

1) содействие территориальной и профессиональной мобильности рабочей силы, то есть создание условий и нормативно-правовой базы для свободного перемещения рабочей силы между странами (признание документов об образовании; устранение административных барьеров; распространение на граждан схожих мер по социальному, медицинскому и пенсионному обеспечению; формирование единого банка данных о спросе и предложении рабочей силы; содействие географическому перемещению рабочей силы соседних государств из трудоизбыточных регионов в трудонедостаточные);

2) подготовка и издание статистических данных и информационных материалов о спросе, предложении рабочей силы на рынке труда граничащих государств;

3) усиление взаимодействия и консолидация усилий субъектов рынка труда (государственной службы занятости, местных органов власти, объединения работодателей и нанимателей, профсоюзных организаций, общественных организаций) в устранении дисбалансов на рынке труда, заключение договоров и соглашений с государственными органами, общественными организациями, предприятиями и учреждениями образования граничащих государств в целях содействия повышению эффективности занятости в регионах;

4) содействие росту занятости, повышению ее экономической и социальной эффективности,

5) содействие росту малого и среднего предпринимательства, поддержка малого предпринимательства и самозанятости граждан с целью создания

новых рабочих мест и развития социальной инфраструктуры, особенно в регионах, имеющих напряженные или критические рынки труда.

Реализация указанных мероприятий создаст основу для усиления трансграничного сотрудничества в интересах эффективного использования рабочей силы граничащих государств.

Литература

1. Ивличев В., *Малые города в приграничных регионах Республики Беларусь*, „Архитектура и строительство”, 2004, № 4.
2. *Декларация тысячелетия. Доклад о развитии человека за 2003 год*, Программа Развития ООН, Юнипак. Минск 2003.
3. *Прирастаем за счет мигрантов*, «Национальная экономическая газета», 2006, № 70 (8 сентября).
4. *Польша открывает рынок труда*, «Национальная экономическая газета», 2006, № 70 (8 сентября).
5. Яновская О., *Разрешите поработать. Иностранцы в Беларуси*, «Национальная экономическая газета», 2006, № 64 (18 августа).
6. Козлов А.С., *Региональные рынки труда в трансформационной экономике Беларуси*. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. БГУ, Минск 2006. Приложения.
7. *Статистический ежегодник Республики Беларусь*, Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, Минск 2005.
8. *Мониторинг рынка труда Республики Беларусь*, Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, Минск 2005.
9. Вишневская Н., *Внешнеэкономическая либерализация и рынок труда*, «Мировая экономика и международные отношения», 2004, № 3.

Przygraniczne położenie regionów a rynek pracy w Republice Białoruś

Streszczenie

Artykuł analizuje rozwój sytuacji na rynkach pracy przygranicznych regionów (obwodów) Białorusi pod kątem wpływu ich położenia geopolitycznego na bezrobocie. Znalazły w nim omówienie czynniki oraz dynamika zmian zachodzących na rynkach pracy tych regionów. Szczególną uwagę Autorka zwróciła na zjawisko transgranicznej migracji ludności, stałej i wahałowej, która została szczegółowo przedstawiona przy pomocy obszernych danych statystycznych. Ponadto zostały naświetlone związki między liberalizacją handlu zagranicznego, a równowagą na rynku pracy. Podkreślono, że białoruska polityka zatrudnienia i rynku pracy powinna opierać się na państwowym programie zatrudnienia, jednocześnie uwzględniając europejską strategię zatrudnienia.

W podsumowaniu artykułu zostały nakreślone perspektywy rozwoju rynków pracy omawianych regionów oraz zadania, których realizacja będzie niezbędna dla zrównoważenia tych rynków.

Border Location of Regions vs. Labour Market in Belarus

Summary

The article analyses the situation on labour markets of the border regions (provinces) in Belarus paying special attention to the influence of their geopolitical location on unemployment. The article discusses factors and the dynamics of changes taking place on labour markets in this regions. The author pays special attention to the phenomenon of transboundary permanent and pendular migration of people, which has been presented in detail with the help of comprehensive statistical data. Moreover, the article highlights the connection between liberalisation of foreign trade and the equilibrium on the labour market. It has been stressed, that Belarusian employment policy and labour market policy should be based on a national employment programme, taking into account also the European employment strategy.

The summary of the article contains prospects connected with the development of labour markets in the above mentioned regions. It also contains tasks, implementation of which will be essential in order to balance these markets.