

Е. Ванкевич

РЫНОК ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Задачи построения социально-ориентированной рыночной экономики в Белоруссии и инновационного развития обуславливают повышенное внимание к проблемам рынка труда. С 1991 г. в стране созданы нормативно-правовая база его регулирования и государственная служба занятости, организован мониторинг рынка труда, разрабатываются и реализуются ежегодные государственная и региональные программы занятости населения. Вместе с тем ключевые особенности белорусской модели рынка труда не исследованы.

Специфика предложения

В республике модель рынка труда складывалась во многом спонтанно, отражая все трудности переходных процессов. Именно это и диктует необходимость ее осмысления для определения перспектив развития с учетом решения национальных социально-экономических задач в условиях глобализации мировой экономики.

Совокупное предложение на рынке труда можно оценить с помощью показателя численности экономически активного населения. Согласно данным табл. 1, общая численность населения в 1991–2007 гг. уменьшилась на 522,7 тыс. чел. (5,1%). Сохраняются диспропорции в половозрастной структуре населения, в основном в категории наиболее активных возрастов. На 1 тыс. мужчин в Белоруссии в 2007 г. приходилось 1 143 женщин (в 2001 г. – 1 131). Доля лиц старше 65 лет составляет 13–14% (в странах Средней Азии – 3–4%), а доля детей до 15 лет не превышает 17–20% (в странах Средней Азии – от 29%).

Елена Васильевна Ванкевич – доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой менеджмента Витебского государственного технологического университета (Республика Беларусь).

Таблица 1

Совокупное предложение на рынке труда Белоруссии

Годы	Численность населения, тыс. чел.	Трудовые ресурсы, тыс. чел.	Экономически активное население, тыс. чел.	Численность занятых, тыс. чел.	Уровень занятости, %	Численность безработных, тыс. чел.	Уровень безработицы, %
1991	10 212,5	6 025,0	5 318,0	5 019,7	83,3	2,3	0,05
1995	10 210,4	5 848,7	4 524,2	4 409,6	75,4	114,6	2,9
2000	10 019,5	6 004,6	4 537,0	4 441,0	73,9	96,0	2,1
2005	9 800,1	6 210,2	4 386,8	4 318,7	69,5	67,4	1,5
2006	9 714,0	6 227,9	4 466,1	4 401,9	70,68	52,0	1,2
2007	9 689,6	6241,0	4 493,9	4 445,3	71,22	44,08	1,0

Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь. 2008. Минск. 2008. С. 28–29, 131, 132.

Как следует из данных табл. 2, демографическая структура населения ухудшается: в 1991–2007 гг. в республике доля детей уменьшилась. Общая демографическая нагрузка на трудоспособное население не изменилась, так как увеличилась численность населения в трудоспособном возрасте вследствие бума рождаемости в 1984–1988 гг. Однако 2004 г. был последним годом прироста трудовых ресурсов, за ним ожидается «демографическая яма». Наряду с этим усиливаются нагрузки на трудоспособное население, так как численность лиц пенсионного возраста растет, что в будущем создаст проблемы для системы пенсионного обеспечения. Итак, для демографической ситуации в Белоруссии характерны: снижение численности населения; ускорение урбанизации, что приводит к концентрации населения в крупных городах; увеличение демографической нагрузки; снижение ожидаемой продолжительности жизни при рождении; ухудшение половозрастной структуры населения.

Таблица 2

Демографическая структура населения

Годы	Доля в населении, %			На 1 тыс. населения в трудоспособном возрасте	
	моложе трудоспособного возраста	в трудоспособном возрасте	старше трудоспособного возраста	моложе трудоспособного возраста	старше трудоспособного возраста
1991	24,5	55,62	19,8	440	357
2001	19,9	58,8	21,2	324	357
2004	17,1	61,6	21,2	278	344
2005	16,6	62,2	21,2	267	341
2006	16,2	62,4	21,35	259	342
2007	15,9	62,47	21,56	256	345

Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь. 2008. С. 28–29.

Предложение на белорусском рынке труда во многом зависит от ставки подоходного налога и размера социальных трансфертов. В стране один из самых высоких уровней налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты – 48,8% (для сравнения: в США – 17,5%, в странах ЕС – от 30 до 40%, за исключением Швеции и Дании)¹. Высокая степень прогрессивности ставки подоходного налога, а также дополнительное налогообложение совокупного годового дохода приводят к сокращению предложения на официальном рынке труда и его росту в теневом секторе экономики, а также к увеличению незарегистрированной трудовой миграции в Россию. Следовательно, предложение на рынке труда республики характеризуется временным ростом, но в перспективе под влиянием демографических факторов ожидается его снижение. Обостряются проблемы качества рабочей силы, расширяется внешняя трудовая миграция, растет численность экономически неактивного населения, усиливается разрыв между официальной и фактической безработицей, развиваются нестандартные формы занятости.

Спрос

В 1991–1995 гг. численность занятых в экономике снизилась и остается практически неизменной при незначительных колебаниях. Точная статистика свободных рабочих мест в Белоруссии отсутствует. В органах государственной службы занятости, конечно, организован учет свободных рабочих мест и вакансий, заявляемых работодателями. Однако это неполная статистика, поскольку предприятия не сообщают реальной потребности в рабочей силе (особенно на высокооплачиваемые рабочие места, так как стараются их заполнить без обращения в службу занятости).

Средняя зарплата на заявленных в службу занятости рабочих местах очень низкая, что и обуславливает их постоянную «вакантность». За 1991–1994 гг. число свободных рабочих мест и вакансий снизилось с 64,8 до 12 тыс., а к 2007 г. возросло до 50,7 тыс. При этом почти 80% вакансий предназначены для рабочих, на 40% вакансий заработная плата ниже бюджета прожиточного минимума. Число вакансий на одного безработного возросло с 0,33 до 1,2.

Спрос на труд зависит от: совокупного платежеспособного спроса, который включает спрос домохозяйств, субъектов хозяйствования и государства; уровня загрузки производственных мощностей; инвестиционной деятельности и обновления основных средств.

Если принять уровень 2000 г. за 100, то в 2007 г. платежеспособный спрос населения составил 240,32 (вырос на 140,32%), спрос хозяйствующих

¹ Шулейко О. Налоговое бремя и экономический рост: тайная связь // Национальная экономическая газета. 2008. № 8. С. 21.

субъектов – 112,83 (на 12,83%) и спрос государства – 397,56 (297,56%)². Особенно быстро рос спрос населения и государства после 2000 г., что в первую очередь связано с увеличением спроса на потребительские товары и услуги. Соответственно растет и количество рабочих мест в сфере бытового обслуживания населения, в пищевой и частично в легкой промышленности. Платежеспособный спрос хозяйствующих субъектов стабилизировался к 2005 г. (раньше он сокращался). Это свидетельствует, во-первых, об ограниченных возможностях работодателей создавать новые рабочие места, во-вторых, о трудностях поддержания существующего уровня занятости на предприятиях, в-третьих, о сокращении спроса на товары промышленного назначения (и, следовательно, спроса на труд в этих отраслях).

Основные проблемы занятости концентрируются на предприятиях, где сохраняется ее неэффективная структура. Такие предприятия нуждаются в техническом переоснащении и модернизации. Средний уровень загрузки производственных мощностей снизился с 95,7% в 1990 г. до 72,07% в 2007 г., а численность занятых в 2007 г. по отношению к 1990 г. (принятому за 100) составила 86,9%³. Эти данные указывают на потенциальные возможности расширения производства и занятости. Однако надо учитывать, что не задействованы устаревшие основные производственные фонды. Степень износа основных средств в экономике Белоруссии в 2007 г. составила 50,7%⁴.

На динамику рабочих мест влияют инвестиционные потоки. В республике начиная с 2000 г. отмечается рост ВВП, объемов промышленного и сельскохозяйственного производства. Это создает благоприятные предпосылки для развития рынка труда и увеличения количества рабочих мест. Положительная динамика инвестиций в экономике (143,9 и 76% в 2007 г. к уровню 1990 г. в сопоставимых ценах⁵) отражает начало ее структурной перестройки. Поэтому на рынке труда возникнут проблемы минимизации негативных последствий реструктуризации, безработицы и развития рынка образовательных услуг.

Структура белорусской экономики стабилизируется. Наиболее активно развиваются строительство, торговля и общественное питание; при этом снижается удельный вес промышленности, сельского хозяйства и науки. Совокупный оборот рабочей силы растет: в 2007 г. он составил 43%. В отдельных отраслях этот показатель значительно различается, достигая максимальных значений в строительстве, связи, ЖКХ, сельском и лесном хозяйстве, культуре, искусстве и науке.

При анализе спроса на труд в модели рынка труда следует учитывать следующие факторы:

² Статистический ежегодник. 2008. С. 30–33, 131, 146.

³ Там же. С. 28–29, 356.

⁴ Там же. С. 318.

⁵ Там же. С. 39.

- доминирование социальных целевых установок – сохранение коллектива, недопущение массовых увольнений, обязательное обеспечение прироста среднемесячной зарплаты и отсутствие задолженности по ее выплате;
- замена капитала трудом (более дешевый фактор производства);
- тенденция к снижению спроса на труд при росте среднемесячной зарплаты, и неоправданная дифференциация в оплате труда работников частных и государственных предприятий, что привело к деформациям профессионально-квалифицированной структуры занятости (когда 2,8% лиц с высшим образованием заняты на рабочих должностях, а на рынке труда сложился избыток специалистов с экономическим и юридическим образованием при недостатке ИТР);
- административное повышение среднемесячной зарплаты, что ведет к увеличению себестоимости продукции в трудоемких отраслях (в химической и нефтехимической промышленности, машиностроении и т. д.), что предопределяет их неконкурентоспособность по отношению к зарубежным производителям.

Таким образом, спрос на труд предъявляют в основном государственные предприятия в промышленности и сельском хозяйстве, где 80% вакансий предназначены для низкоквалифицированных рабочих.

Зарботная плата

Важность и необходимость исследования заработной платы подтверждают результаты «Социологического мониторинга состояния и динамики изменений, происходящих в белорусском обществе», проведенного Институтом социологии НАН Белоруссии в 2005 г. под руководством Г. Евелькина⁶. Установлено, что первоочередное внимание респондентов привлекают: повышение уровня оплаты труда (68%); ограничение роста цен (60,9); улучшение здравоохранения (38,5); борьба с безработицей (37,1) и преступностью (33,2%)⁷.

Зарплата – один из основных системообразующих элементов в модели рынка труда. Трудовой кодекс Республики Беларусь определяет ее как «совокупность вознаграждений в денежной или/и натуральной форме, которые наниматель обязан выплатить работнику». В условиях переходной экономики зарплата представляет собой единство трех компонентов:

- вознаграждения за труд;
- дискриминационного отбора рынка труда (устанавливающего дифференциацию по дополнительным критериям рабочей силы и рабочих мест);

⁶ См.: *Никитенко П. Г.* Ноосферная экономика и социальная политика: стратегии инновационного развития. Минск: Беларуская наука. 2006. С. 437–464.

⁷ Там же. С. 438.

- информационной асимметрии, неоднородности и гибкости рынка труда. Размер оплаты труда зависит от рыночных и нерыночных факторов, в том числе государственного регулирования.

В настоящее время в республике вернули ведущую роль Единой тарифной системе (ЕТС) при установлении зарплаты для хозяйствующих субъектов. Вместе с тем при всех трудностях необходимо повышать стимулирующую и воспроизводственную роль зарплаты, устранения как неоправданной отраслевой дифференциации, так и уравнительности.

В современной экономике уровень зарплаты главным образом определяют: рыночные силы; институты (профсоюзы и коллективные договоры, тарифная система, сегментированные рынки труда); специфические адаптационные механизмы – события, дающие толчок к повышению ставок оплаты труда; формы экономии субъекта хозяйствования на оплате труда (невыплаты, задолженность, натуральные формы оплаты труда, «серые» схемы). Основу же зарплаты в республике составляет ЕТС, устанавливающая базовый уровень цены труда (тарифная ставка 1-го разряда), которая затем постоянно регулируется с учетом инфляционных процессов и делового цикла. Для нынешней экономической и институциональной среды Белоруссии характерно следующее:

- ценовая конкуренция на рынке труда, что приводит к увеличению мобильности работников;
- инфляция, которая обуславливает необходимость постоянного пересмотра тарифных ставок и процедуры индексации доходов;
- высокий уровень начислений на фонд заработной платы организаций (отчисления в фонд социальной защиты населения и др.), которые провоцируют стремление субъекта хозяйствования к экономии средств на оплату труда и снижению себестоимости за счет выплаты зарплаты «в конверте»;
- постоянное повышение зарплаты, что одни исследователи объясняют успехами белорусской экономики, а другие – деловым циклом. Однако повышение зарплаты неоднозначно: она растет непропорционально и остается намного ниже, чем в странах Центральной и Восточной Европы (табл. 3).

Во многом влияет на зарплату ее коллективно-договорное регулирование. Содержание заключаемых ежегодно генеральных соглашений, отраслевых и коллективных договоров можно квалифицировать как модель «эффективного торга», поскольку они регулируют не только уровень оплаты труда, но и занятости (сохранение рабочих мест). Отличительной особенностью белорусской модели рынка труда стало формирование цены труда на макроуровне, в отличие, например, от России где специалисты отмечают высокую степень дифференциации в этом отношении, определяющую роль микроуровня, т. е. неформальных переговоров работодателя с отдельными работниками или группами⁸.

⁸ Капелюшников Р. Механизмы формирования заработной платы в российской промышленности. Препринт WP3/2003/07. М.: ГУ-ВШЭ, 2003. С. 15–16.

Динамика среднемесячной заработной платы

	1990	1995	2000	2005	2006	2007
Начисленная среднемесячная заработная плата, тыс. руб.	269	755,1	58,9*	463,7	582,2	694,0
Реальная месячная заработная плата, евро	–	–	102,6	174,2 (2004)	233	219,2
Реальная заработная плата, % к 1990 г.	100	56	95	194,5	228,3	250,9

* С учетом деноминации (уменьшение в 1 тыс. раз).

Источник: рассчитано по данным Статистического ежегодника Республики Беларусь. 2008. С. 145.

Как показывает анализ, на формирование зарплат влияют:

- результаты экономической деятельности организации и положение в отрасли. Скажем, уровень среднемесячной зарплаты связан не столько с итогами финансово-экономической деятельности организаций, сколько с монопольным положением предприятия (отрасли). Этот уровень намного выше в нефтехимической и топливной промышленности и электроэнергетике и ниже в легкой промышленности, машиностроении и приборостроении. Поэтому труд одинаковой сложности и квалификации оплачивается по-разному в зависимости от отраслевой принадлежности и положения предприятия на рынке и в отрасли;
- давление властей, так как рост зарплаты входит в перечень основных показателей социально-экономического развития и потому директивно устанавливается органами власти и контролируется ими;
- рост индекса потребительских цен и ускорение инфляции;
- соотношение между тарифной и нетарифной частями оплаты труда.

Тарифная часть оплаты труда на предприятиях невысока и имеет тенденцию к сокращению, что свидетельствует о снижении реальной поскольку фонд рабочего времени остается неизменным и даже немного растет. Следовательно, реальные часовые ставки зарплаты (цена труда) снижаются. Их невысокий удельный вес в среднемесячной зарплате маскирует уравнительность в оплате труда, детерминируемую ЕТС. Дифференциация и повышение зарплаты до приемлемого уровня достигаются только благодаря нетарифной части оплаты труда.

Отмеченные факторы формирования цены труда не соответствуют стандартной модели конкурентного рынка труда. Если зарплата устанавливается на конкурентном рынке, ее величина не должна зависеть от финансово-экономического состояния конкретной организации. Ведь, по сути, цена труда работников, выполняющих одинаковую работу с одинаковым уровнем квалификации в одинаковых условиях, не должна разли-

чаться. Возникновение различий конкурентный рынок труда сглаживает – на нем «каждая фирма ... должна платить рыночную ставку»⁹, определяющую совокупным спросом и совокупным предложением труда. Поэтому белорусская модель формирования зарплаты нестандартна. В ней тарифная часть зарплаты (до 40% среднемесячной зарплаты) определена внешними по отношению к работодателю и наемному работнику факторами (административные решения и ЕТС).

Безусловное требование повышения зарплаты приводит к тому, что на некоторых предприятиях она считается «незаработанной», не оцененной с позиций рынка, ибо не возмещается выручкой от реализации продукции. «Непрерывная эскалация государственных стандартов оплаты труда, – справедливо замечает Р. Капелюшников, – чревата дезорганизацией нормального функционирования рынка труда с непредсказуемыми социальными последствиями»¹⁰.

Исследование методологических основ формирования зарплаты труда в рыночной экономике и ее роли в модели рынка труда в переходной экономике позволило сделать следующие выводы:

- для этой модели наиболее важны институциональные факторы;
- хотя сегментация рынка труда в Белоруссии имеет особенности, можно отметить снижение тарифной части в оплате труда высококвалифицированных работников и увеличение нетарифной части как инструмента регулирования соотношения «зарплата – численность»;
- в модели присутствует эффект запаздывания реакции зарплаты на действие рыночных и нерыночных факторов;
- в целом белорусский рынок труда использует механизмы численной и финансовой адаптации.

Обозначенные закономерности следует учесть при формировании перспективной модели развития рынка труда по следующим направлениям. Во-первых, в структуре зарплаты должна возрасти доля тарифной части. Во-вторых, зарплате необходимо выполнять свойственные ей в рыночной экономике функции – воспроизводственную, стимулирующую, аллокативную оценку и формирование платежеспособного спроса. Наконец, в-третьих, колебания зарплаты следует корректировать соответственно с динамикой производительности труда и эффективностью хозяйствования.

Особенности белорусской безработицы

Безработица характеризует в определенной мере эффективность занятости населения. Согласно закону «О занятости населения Республики

⁹ Капелюшников Р. Указ. соч. С. 44.

¹⁰ Там же.

Беларусь», к безработным относятся «граждане в трудоспособном возрасте, которые постоянно проживают на территории Республики Беларусь, не имеют работы, не занимаются предпринимательской деятельностью, не обучаются в дневных учебных заведениях или не проходят военной службы и зарегистрированы в государственной службе занятости»¹¹.

При анализе численности безработных следует учитывать обратившихся в службу занятости граждан, зарегистрированных в качестве безработных в течение года и состоящих на учете на конец отчетного периода. Анализ статистических данных не позволяет сделать однозначные выводы о состоянии и динамике безработицы в Белоруссии (табл. 4). В 1991–2007 гг. указанные показатели возросли, хотя и в разной степени. В настоящее время уровень безработицы составляет 1%. Число признанных безработными в течение года в 1991–2007 гг. неуклонно росло и намного опережало количество безработных, состоявших на учете. Удельный же вес безработных в числе лиц, признанных таковыми в течение года в 1995–2007 гг. снизился более чем в 4 раза (с 68,3 до 16,2%). Уровень безработицы в 1% позволяет сделать вывод о неадекватности современной статистической оценки и требует более углубленного анализа форм, видов, типов и практики регулирования безработицы.

Таблица 4

Численность граждан, обратившихся и зарегистрированных в органах государственной службы занятости

Годы	Обратившиеся в службу занятости, тыс. чел.			Признанные безработными, тыс. чел.	Безработные, состоящие на учете на конец года, тыс. чел.	Уровень безработицы, %
	всего	за содействием в трудоустройстве	за консультацией			
1991	67,2	67,2	–	2,4	2,3	0,05
1995	388,6	332,9	55,7	191,6	131,0	2,7
2000	598,8	394,5	204,3	211,8	95,7	2,1
2005	599,9	392,5	207,4	206,4	67,9	1,5
2006	593,2	391,8	201,4	202,5	67,9	1,2
2007	723,9	327,8	396,2	200,5	32,5	1,0

Источник: составлено на основе данных Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

¹¹ О занятости населения Республики Беларусь/Закон Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь»: от 15 июня 2006 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. Минск, 2006. № 94. 2/1222.

В 1996 г. изменилось положение о признании лиц, обратившихся в службу занятости, в качестве безработных и о постановке их на учет. В получении данного статуса отказано гражданам, не отработавшим в течение месяца определенное количество часов на общественных работах (Декрет № 7 от 17.03.1997 г. «О дополнительных мерах по обеспечению занятости населения»). В 2004 г. порядок регистрации безработных ужесточился, так как были введены дополнительные ограничения. В частности, неоднократный отказ безработного от предложенной работы или профессионального обучения, отсутствие самостоятельных действий в поиске работы. Игнорирование оплачиваемых общественных работ стало поводом для приостановления выплаты пособия и в дальнейшем для снятия с учета. В 2006 г. 23,7% безработных, состоявших на учете, были сняты с него за невыполнение обязанностей, предусмотренных Законом «О занятости населения Республики Беларусь».

Ужесточение процедуры регистрации безработных и условий выплаты пособия привело к тому, что рынок неквалифицированной рабочей силы в большей степени контролируется государством, тогда как рынок труда квалифицированной рабочей силы перемещается за пределы его служб занятости. Причины такого явления кроются в практике регулирования занятости в Белоруссии. Средний размер пособия по безработице в 2007 г. оценивался в 46 тыс. руб. (около 22 долл.), что намного ниже установленного ООН статуса бедности (доход в 2 долл. в день) и составляет всего 25% от прожиточного минимума в стране (т. е. порог физического выживания). При этом только 53,4% безработных, состоящих на учете, получают пособие. Поэтому у квалифицированных специалистов и рабочих нет стимула регистрироваться в качестве безработного. Служба занятости предлагает широкий спектр услуг, но лишь для очень ограниченной категории граждан из числа нуждающихся в трудоустройстве.

Структура официальной безработицы в Белоруссии характеризуется высокой долей женщин, положение которых наиболее уязвимо на рынке труда. В числе длительно безработных они составляют 78,2%. В 2007 г. 39,8% всех состоявших на учете безработных была молодежь в возрасте 16–29 лет, средний возраст безработного – 35 лет¹². Анализ распределения безработных по продолжительности безработицы позволяет говорить о росте числа длительно безработных (свыше 1 года) – с 3,8% в 1993 г. до 18,7% в 1998 г. и о снижении до 10,3% в 2007 г. Следует отметить, что их шансы на трудоустройство постоянно снижаются, так как рынок труда пополняется молодой рабочей силой и происходит быстрое моральное старение профессий.

Хотя период безработицы в Белоруссии краток, тем не менее у нее есть свои особенности. Во-первых, она достаточно неравномерно распределена в региональном разрезе. Во-вторых, длительная безработица отлича-

¹² Статистический ежегодник. Указ. соч. С. 134.

ется по социально-демографическим характеристикам. Так, в Витебском районе среди длительно безработных около 40% составляют лица в возрасте старше 50 лет, 90,9% – женщины; 72% имеют среднее образование, 28% – среднее специальное образование; 18,2% – уволенные госслужащие (женщины предпенсионного возраста) со средним специальным образованием не стремятся искать работу, поскольку получают пособие в размере среднемесячной заработной платы за последние два месяца до увольнения и личное подсобное хозяйство; 36,4% – матери-одиночки (в том числе многодетные) или имеющие на иждивении престарелых родственников.

Статус безработного позволяет им получать пособия на детей, жилищные субсидии. Они не хотят работать, а также отказываются практически от всех предложений по трудоустройству. В-третьих, в 2006 г. принято решение о снятии с учета безработных, которые стоят на нем свыше 3 лет, что автоматически приводит к значительному улучшению таких статистических показателей, как доля безработных со сроком свыше 1 года и средняя продолжительность безработицы.

Региональные различия в уровне и структуре безработицы в большей степени выражены не в областном, а в районном масштабе. Среднереспубликанский уровень безработицы всегда выше в Витебской и Могилевской областях, устойчиво ниже – в г. Минске. Более точную картину региональной дифференциации безработицы дают данные районов и городов Белоруссии, среди которых можно выделить спокойные, напряженные и критические региональные рынки труда.

По данным Министерства труда и социальной защиты, на 1 октября 2006 г. были обследованы рынки труда районов, городов и городских поселков по двум показателям – уровню безработицы и изменению рынка труда в 2005–2006 гг. По результатам обследования выделено 44 критических региональных рынков труда, 81 – напряженный и 176 – спокойных. Крупные города имеют более спокойные рынки труда, что объясняется многопрофильной структурой производственно-хозяйственного комплекса и широкими возможностями для трудоустройства.

Из числа рынков труда малых городов 36% попали в разряд критических или напряженных, среди преимущественно сельскохозяйственных – 45%. Следует отметить различную амплитуду колебаний в показателях конъюнктуры рынка труда и уровня безработицы. Так, в Минской области самый напряженный показатель конъюнктуры рынка труда составил 2 безработных на 1 вакансию, а в г. Новолукомле Витебской области – 253, в г. Василевичи Речицкого района Гомельской области – 94, в г. Давид-Городок Столинского района Брестской области – 65. Наиболее высоких значений этот показатель достигает в малых городах. Узость производственно-хозяйственного комплекса города, неразвитость инфраструктуры рынка труда, ограниченность малого и среднего бизнеса и сферы услуг приводят к росту напряженности на региональных рынках труда.

В 1991–2007 гг. сохранялись диспропорции в профессионально-квалификационной структуре безработицы. Так, в 2007 г. служащие составляли около 37,2% безработных, тогда как среди свободных вакансий 76,4% предназначены для рабочих.

В рамках Государственной программы занятости населения Республики Беларусь на 2006 г. НИИ труда провел обследование домашних хозяйств в Чашникском, Березовском и Ганцевичском районах, которое выявило, что уровень безработицы в Березовском районе составил 13,1% при официальном – 2,4%, Чашникском – 11,4 и 2,2% соответственно. Согласно аналогичному обследованию, проводимому Министерством статистики и анализа, в 2005 г. уровень безработицы среди населения старше 16 лет составил 3,7¹³. Доля незанятого населения в трудовых ресурсах – 36% (в сельской местности – 46,1%). Особенностью Белоруссии стало наличие скрытой безработицы, причем можно говорить о двух ее видах.

Так, в сфере формальных трудовых отношений, которой охвачены занятые работники, ее можно оценить по масштабам неполной вынужденной занятости (табл. 5). Уровень скрытой безработицы этого вида составил в 2007 г. 2,54%; в 2000–2007 гг. он значительно снизился.

Таблица 5

**Параметры скрытой безработицы в Белоруссии
в сфере формальных трудовых отношений**

Годы	Работающие неполный рабочий день по инициативе администрации		Находящиеся в административных отпусках		Доля неполной вынужденной занятости в экономически активном населении, %
	тыс. чел.	доля в среднесписочной численности, %	тыс. чел.	доля в среднесписочной численности, %	
1991	262,2	13,2	491,7	24,8	15,05
1995	346,2	19,8	634,6	36,4	20,77
2000	150,8	4,1	213,3	5,8	8,03
2005	200	3,4	94,3	2,7	4,9
2006	111,2	3,2	80,2	2,3	4,42
2007	64,1	1,8	49,4	1,4	2,54

Источник: составлено на основе данных Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Сфера неформальных трудовых отношений, которой охвачены лица из экономически неактивного населения, – это часть фактически безработных, которые ищут работу и приступают к ней без заключения тру-

¹³ Основные социально-демографические характеристики домашних хозяйств в Республике Беларусь (выборочное обследование домашних хозяйств) на 1.01.2006. Минск: Мин-во статистики и анализа Республики Беларусь. 2007. С. 20.

довых отношений. Их численность постоянно растет, составив в 2007 г. 27,9% численности трудовых ресурсов республики (в 1995 г. – 22,6%). К тому же возрастает доля «прочего неактивного населения» – граждан в трудоспособном возрасте, занятость которых невозможно установить (ориентировочно 945,6 тыс. чел. в 2007 г.).

Среди них определенная часть выезжает на работу в Россию без оформления трудовых отношений – по разным оценкам около 300 тыс. чел. Порядка 50 тыс. чел. выезжают в страны дальнего зарубежья, и их также нельзя отнести к безработным. Часть экономически неактивного населения занимается работой в личном подсобном хозяйстве, маятниковой трудовой миграцией в приграничных районах Белоруссии (по нашим исследованиям, около 6% трудоспособного населения). Определенную часть «прочего» экономически неактивного населения можно отнести к асоциальным элементам (бомжи, тунеядцы), а оставшихся от них (около 153 тыс. чел.) – к безработным. Суммирование разных типов безработицы (официальной, скрытой в сфере формальной и неформальной занятости) позволяет оценить общий уровень безработицы в республике в 2007 г. в 6,9% против официальной – в 1%.

Мировой кризис и белорусский рынок труда

Открытость белорусской экономики (экспорт составляет более 60% ВВП)¹⁴ обуславливает определенное влияние мирового финансового кризиса на рынок труда Белоруссии. В первую очередь последствия мирового финансового кризиса ощутили экспортно ориентированные отрасли и предприятия белорусской экономики. В 2008 г. экспорт продукции белорусских предприятий по некоторым товарным позициям сократился на 1/3. Снижение объемов реализации продукции повлекло за собой использование режимов неполного рабочего времени. Во вторую очередь кризис сказывается на деятельности предприятий, которые зависят от импортного сырья, материалов, комплектующих.

Девальвация белорусской национальной валюты, проведенная Национальным банком Беларуси 1.01.2009, обусловила снижение ее курса более чем на 20%. В итоге вероятный рост затрат на производство продукции приведет не только к сокращению прибыли предприятий (и их убыточности), но и к снижению ценовой конкурентоспособности белорусских товаров. По результатам 2007 г. в Белоруссии было 6,3% убыточных предприятий, а к концу 2008 г. чистый убыток получили 13,6% промышленных предприятий, до 29% возросла доля низкорентабельных предприятий¹⁵. Значительно увеличились запасы готовой продукции на складах – в сред-

¹⁴ Зайченко Н. Белорусская экономика: темпы роста сохраняются // Экономика Беларуси. 2008. № 4 (17). С. 7.

¹⁵ Герасименко А. Кризис де-факто // Экономическая газета. 2009. № 5 (1223). С. 1.

нем по республике в 2008 г. соотношение запасов готовой продукции и среднемесячного объема производства составило 61,1% (при нормативном значении – 57,5%), причем в легкой промышленности – 150, в машиностроении и металлообработке – 106, в пищевой промышленности – 84, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной – 82%¹⁶.

Экономически это означает, что труд, потраченный на производство данных товаров, не востребован, т. е. на него нет платежеспособного спроса. Сокращение совокупного платежеспособного спроса в Белоруссии означает сокращение расходов домохозяйств, снижение инвестиционной активности, что напрямую связано с рынком труда. Однако изучение динамики рынка труда за 1991–2007 гг. и его реакции на трансформационные шоки 1991–1994 гг. и 1998 г. показало, что существенного роста безработицы не происходит. Белорусский рынок труда реагирует в большей степени снижением цены труда (заработной платы), а не численности занятых. Предприятия, выбирая резервы снижения затрат на производство, в первую очередь сокращают затраты на труд. Более вероятными последствиями будет не рост безработицы, а снижение общего уровня заработной платы (за счет сокращения ее надтарифной части) и усиление региональной, отраслевой дифференциации региональных рынков труда страны. Возросшая за годы преобразований мобильность белорусских работников позволяет прогнозировать активизацию потоков внешней трудовой миграции (особенно молодежи).

В итоге влияние мирового экономического кризиса требует реструктуризации убыточных и устаревших производств, увеличение подготовки высококвалифицированных работников, поскольку реструктуризация сопряжена с появлением новых технологий, отраслей и видов деятельности, направленных на повышение конкурентоспособности предприятий. Новые технологии, как правило, трудосберегающие, что предполагает высвобождение излишних работников, возрастание масштабов переподготовки и повышения квалификации, возможный рост социальной напряженности в коллективе. Специалисты отмечают, что основное препятствие, сдерживающее проведение реструктуризации, – опасение ее негативных социальных последствий.

Главная задача реструктуризации белорусской экономики – формирование эффективных рабочих мест в отраслях, обеспечивающих инновационное развитие страны и эффективное вхождение в глобальный рынок труда, сохранение кадрового потенциала в сочетании с опережающими мерами по предотвращению роста безработицы. Чтобы подготовиться к такому развитию ситуации, необходимо уже сейчас оценить масштабы предстоящих высвобождений и с помощью региональных служб занятости начать превентивную работу по управлению потоками работников.

¹⁶ Герасименко А. Указ. соч.

Оценку совокупного масштаба свободной рабочей силы можно провести по нескольким показателям: по параметрам неполной вынужденной занятости, характеризующей объем рабочей силы, которую предприятие не в силах загрузить работой; по параметрам нереализованной продукции (отсутствие на нее платежеспособного спроса в экономике); по параметрам производства убыточной продукции. Минимальный размер совокупного потенциала высвобождений на рынке труда Белоруссии может быть оценен в 5,01% численности занятых (222,3 тыс. чел.) без учета тех, кто обратился в органы государственной службы занятости по вопросу трудоустройства, но по разным причинам статуса безработного не получил. Более точную оценку масштаба предстоящих сокращений даст расчет избыточной численности занятых на каждом предприятии. Потенциал белорусской государственной службы занятости позволяет оказать комплекс услуг высвобождаемым работникам, поскольку обучен технологии социально ответственного реструктурирования¹⁷.

Проведение социально ответственной реструктуризации будет способствовать реальному развитию экономики страны, либерализации белорусского рынка труда, формированию рациональной структуры размещения и использования человеческого капитала. Это станет возможным благодаря активизации важнейшего рыночного механизма межотраслевого, внутриотраслевого и территориального перераспределения занятости по критерию экономической эффективности. Речь идет о механизме конкуренции и банкротства предприятий, обеспечивающем приоритетное развитие тех форм занятости, которые опосредуют выпуск качественной и конкурентоспособной продукции (услуги) и высокую доходность труда. Но для того, чтобы неизбежное высвобождение персонала не привело к необоснованному росту социальных издержек, необходимо подготовиться к такому развитию ситуации, т. е. отработать методику активизации кадровой деятельности предприятия, значительно расширить инфраструктурную поддержку местных рынков труда и обучить специалистов организаций технике социально ответственного реструктурирования.

* * *

Главная особенность рынка труда в Белоруссии – перенос проблем с макро- на микроуровень (уровень субъектов хозяйствования). Это касается особенностей установления зарплаты, сохранения избыточной численности занятых на предприятиях, опережения темпов роста зарпла-

¹⁷ В 2002–2004 гг. в Белоруссии Программой развития ООН и Министерством труда и социальной защиты был реализован ряд совместных проектов по проведению социально ответственной реструктуризации градообразующих предприятий, развитию диалога и партнерства на региональном уровне по предотвращению роста безработицы и бедности при реструктуризации градообразующих предприятий.

ты над темпами производительности труда. Спрос предприятий на труд характеризуется повышением требований к качеству рабочей силы под влиянием конкуренции, а также стремлением высвободить экономически избыточный персонал.

Проведенный анализ позволяет сформулировать преимущества и недостатки такой модели. К ее преимуществам можно отнести социальную ориентацию, государственные гарантии занятости и активную работу государственной службы занятости. К недостаткам – невысокую экономическую эффективность, слабое содействие структурным изменениям экономики, неразвитость институтов на рынке труда.

Перспективы его развития в Белоруссии связаны с: социально ответственной реструктуризацией предприятий для повышения их экономической эффективности и конкурентоспособности; оказанием помощи в минимизации социальных издержек реструктуризации; содействием развитию малого и среднего бизнеса; повышением качества и конкурентоспособности рабочей силы; мониторингом критических региональных рынков труда и содействием их развитию; совершенствованием институтов рынка труда. При этом последний должен быть нацелен на повышение экономической и социальной эффективности занятости, кадровую поддержку регионального экономического роста и минимизации негативных последствий реструктуризации, профилактику роста безработицы. Чтобы достичь данные цели необходимо:

- сбалансирование спроса и предложения рабочей силы, обеспечение соответствия структур рабочей силы и рабочих мест с учетом перспективных направлений развития экономики и реструктуризации;
- оказание помощи предприятиям в минимизации социальных издержек при реструктуризации;
- совершенствование качества и конкурентоспособности человеческого капитала;
- усиление эластичности рынка труда;
- повышение эффективности использования трудового потенциала на микро- и региональном уровнях;
- предотвращение маргинализации разных социальных групп на рынке труда, содействие расширению возможностей трудовой активности для лиц с ограниченной конкурентоспособностью;
- снижение институциональных барьеров для развития занятости и самозанятости граждан;
- усиление взаимодействия и консолидации усилий субъектов рынка труда – государственной службы занятости, местных органов власти, объединений работодателей, профсоюзных и общественных организаций – в устранении дисбалансов на рынке труда.