

Е.В. Ванкевич, О.В. Зайцева  
Витебский государственный технологический университет

## **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ В ПРОЦЕССЕ ФОРМИРОВАНИЯ Е-ЭКОНОМИКИ**

### **Введение**

Формирование е-экономики сопровождается расширением нестандартных форм занятости под влиянием технологических сдвигов, развития сферы информационных технологий, демографических изменений в обществе, глобализации. К дополнительным факторам, обусловившим рост е-занятости, эксперты относят последствия мирового финансово-экономического кризиса [6], побудившим предприятия к экономии издержек и снижению затрат. Для ряда предприятий резервом сокращения затрат является снижение трудовых издержек и затрат на аренду помещения, то есть перевод работников на режим удаленной работы, в том числе на дому, так как услуги е-занятых выгоднее содержания штатных работников. Дополнительно появляется возможность маневрировать объемом выплачиваемого вознаграждения, потому что оно не привязано к контракту. Высвобождение работников и рост масштабов неполной вынужденной занятости обусловили рост спроса на дополнительную работу, в том числе через Интернет.

### **Сущность и масштабы е-занятости**

Е-занятость может существовать как фрилансерство и удаленная работа (теле-работа). Фрилансер – это человек, не состоящий в трудовых отношениях с работодателем, выполняющий работу или оказывающий услуги без заключения долговременного договора с работодателем, нанимаемый только для выполнения определенного перечня работ либо оказания услуг. Фрилансеры сами выбирают себе бизнес-партнеров и клиентов, не связаны с работодателем долгосрочным трудовым контрактом, обязательством соблюдать трудовую дисциплину и правила внутреннего распорядка. Удаленный сотрудник, который хоть и работает из дома, но по контракту, имеет четко очерченный круг обязанностей. Удаленный работник может работать индивидуально или в специально оборудованном офисе (телецентр, телекоттедж, пр.) [1; 3; 5]. Е-занятость может быть нескольких видов: выполнение заказов; участие в готовых проектах; организация собственного бизнеса, создание и продажа собственных информационных продуктов.

Е-занятость имеет свои преимущества и недостатки (табл.1). Для работодателя ее риски также высоки, как и для работника [1]. Поэтому возникает обоюдное стремление сформировать свою сеть для поиска сотрудников, размещения предложений, рекомендаций. Этот процесс приводит к формированию е-рынка труда, где вакансии и работники ищут друг друга в Интернет-пространстве. Но следует принять во внимание, что его развитие и распространение имеет объективный характер. Поэтому надо не противостоять е-занятости, а научиться эффективно ею управлять. В Европе и США количество граждан, работающих удаленно, составляет от 8 до 30% трудоспособного населения. Лидерами по количеству дистанционных рабочих мест являются Финляндия (более 30% е-занятых), Канада, Финляндия, Дания и Швеция. По имеющимся данным, численность фрилансеров в России оценивается в 1-1,5% от всех работающих граждан, причем официально зарегистрированным является лишь каждый пятый из них [4]. В денежном отношении ежегодный прирост рынка е-услуг в России оценивается в более чем 10% в год [4].

Таблица 1 Преимущества и недостатки е-занятости для субъектов экономической системы

	преимущества	недостатки
Микроуровень экономической системы		
Работник	Свобода в определении графика рабочего времени, планирования, выбора проектов и партнеров, самостоятельное определение места и времени выполнения работы	Высокий риск неоплаты, низкий уровень социальной защищенности (медицинское обслуживание, общественные социальные блага, пенсия)
работодатель	Возможность сокращения расходов на персонал и содержание офиса	Сложность контроля, риск невыполнения задания, некачественного исполнения, нарушения сроков выполнения
Макро-и региональный уровни		
	Сокращение нагрузки на транспорт в часы «пик», развитие сферы услуг, региональная равномерность, вовлечение в сферу занятости экономически неактивного населения	Серые схемы выплаты вознаграждения, уход от уплаты налогов и социальных платежей, рост теневой экономики

Данных о масштабах е-занятости в Республике Беларусь на данный момент нет, однако само явление присутствует и набирает силы. Наиболее популярными направлениями е-занятости в Беларуси являются: SEO-оптимизатор; рерайтер; копирайтер; переводчик; программист; веб-разработчик; Интернет-маркетолог; специалист по 3D-графике. По оценкам экспертов, более 20% белорусских ИТ-специалистов отдают предпочтение фрилансерской работе, а некоторые ее совмещают с работой по основному рабочему месту [2]. Квалифицированный разработчик в Европе и США получает от 100 долларов в час. В Республике Беларусь для начинающих ИТ-фрилансеров заработная плата составляет 500-700 долларов в месяц, медиана зарплат в ИТ – 1400 долларов [по данным salaries.dev.by]. Для сравнения: среднемесячная заработная плата работников в Республике Беларусь в 2014г. составила 595 долларов США [5]. Но белорусы привлекательны для зарубежных заказчиков не столько в качестве дешевой, сколько в качестве достаточно квалифицированной рабочей силы. Образовательный уровень и квалификация белорусских специалистов, имеющих фундаментальную подготовку в прикладной математике, программировании, достаточно высок. Он намного выше, чем у частных разработчиков из Индии, Вьетнама, Китая. Последние добиваются заказов за счет ценового демпинга, при этом выполняют работу на более низком уровне [2].

## Проблемы институционального оформления е-занятости в Беларуси и направления их решения

Однако, как справедливо отмечается, «национальная особенность белорусских фрилансеров – избегание налоговых органов, как, впрочем, и любых форм общения с государством. У некоторых из них трудовых книжек нет вообще, у других – лежат в какой-нибудь конторе (чаще бюджетной), где человек числится лишь формально, для органов соцзащиты» [2]. Причина такого явления – в неготовности институционального строения белорусского рынка труда к восприятию новых форм занятости, в частности, е-занятости. Поэтому все попытки государства легализовать е-занятость воспринимаются его игроками как противостояние, в котором действия государственных чиновников оцениваются скорее негативно [2]. Для эффективного регулирования и содействия развитию е-занятости в Беларуси необходимо учитывать, что институциональное сопровождение нестандартных форм занятости нуждается в дополнительном расширении, так как на нем сложились особенности, свидетельствующие о его неготовности к восприятию новых форм занятости:

1. в отношении оплаты труда – принятая единая тарифная система и ее вариации не соответствуют условиям индивидуализации трудовых сделок и удаленности рабочих мест в случае е-занятости,
2. в отношении формирования фонда социальной защиты населения и пенсионного страхования – в Республике Беларусь действует солидарный принцип его формирования и расходования за счет отчислений работодателей в размере 34% от совокупного фонда заработной платы, без индивидуализации взносов на персональных счетах. Поэтому часто неформальные, без оформления трудовых отношений, формы е-занятости сопровождаются уклонением от уплаты взносов в Фонд социальной защиты населения и в пенсионный фонд, однако социальными услугами пользуются все граждане республики без исключения,
3. в части возможности статистического учета и эмпирических оценок нестандартных форм занятости. Принятая в Республике Беларусь методология статистического учета численности занятых не позволяет отдельно выделить занятых на условиях нестандартных рабочих мест (в том числе е-занятых), что не дает возможности для достоверной оценки их форм и размеров.

В Республике Беларусь отношения, возникающие при данной форме занятости, могут регламентироваться гражданским либо трудовым законодательством следующим образом:

Вариант 1 – заключение гражданско-правового договора. Гражданско-правовой договор заключается между заказчиком услуг и фрилансером. Это может быть договор возмездного оказания услуг, договор подряда. Если работник работает по договору подряда или оказания услуг как физическое лицо или как работник-надомник, в этом случае все социальные отчисления в соответствии со статьями 656 и 733 Гражданского Кодекса Республики Беларусь производит работодатель – это составляет 34% к размеру фонда заработной платы работника. При этом заключение гражданско-правового договора не должно носить систематический характер, т.е. можно заключить длительный договор (например, на весь год) с одним заказчиком. При наличии постоянной системы в заключении гражданско-правовых договоров, может стать вопрос о незаконной пред-

принимательской деятельности, т.е. потребуется регистрация в качестве субъекта хозяйствования. Услуги (работы) по гражданско-правовому договору должны выполняться работником лично, т.е. без привлечения других лиц.

Вариант 2 – регистрация в качестве субъекта хозяйствования (индивидуального предпринимателя или юридического лица). В этом случае фрилансер не ограничен в количестве заключаемых договоров. Обязанности по уплате налогов несет сам фрилансер. Все отчисления в Фонд социальной защиты населения и налоговые платежи он производит самостоятельно. Если индивидуальное предпринимательство оформлено по упрощенной системе налогообложения, то совокупный налоговый платеж составляет 8% от выручки. Фрилансер может создать «команду» специалистов для решения задач заказчика. При этом следует помнить, что индивидуальный предприниматель вправе принимать на работу только трех близких родственников. Если же фрилансер зарегистрировался в качестве частного унитарного предприятия, то можно привлекать людей без каких-либо ограничений.

Вариант 3 – работник работает по договору, заключенному между ним и биржей удаленной работы (фриланс-биржей). В таком случае возникает необходимость в электронных налоговых платежах и отчислениях в фонд социальной защиты населения, которые осуществляют работники. Существует множество сетевых ресурсов (бирж удаленной работы, фриланс-бирж), которые помогают фрилансерам в поиске заказчиков, оказывают консультационные услуги и др. На этих биржах исполнители и заказчики регистрируются, ведут свои аккаунты, получают отзывы, участвуют в различных конкурсах и рейтингах. В Республике Беларусь тоже есть такая биржа – ITFreelance.by. По договору работают процентов 5-10% работодателей. Если заказчик находится не в Беларуси, возникает проблема при получении денег. Поскольку данные по банковским переводам автоматически передаются в налоговую инспекцию, чаще белорусские фрилансеры используют электронные деньги. Но получать электронные деньги из-за рубежа белорусы, согласно законодательству, не могут. При этом, если отказываться от оплаты электронными деньгами – большой процент проектов просто пройдет мимо исполнителей. В этом специфика отрасли.

Вариант 4 – работа без заключения договоров и регистрации, по сути – это незаконная предпринимательская деятельность, так как в этом случае не производится никаких оформлений отношений с заказчиком, никаких налоговых платежей и отчислений в фонд социальной защиты населения. Незаконная предпринимательская деятельность приводит к административному взысканию – штраф в размере до 100 базовых величин (на 01.01.2015 г. это составляет в пересчет по курсу Национального Банка Республики Беларусь 1185 долларов США) и конфискацию полученного дохода. Однако большинство белорусских фрилансеров предпочитают работать без оформления трудовой сделки из-за обилия бюрократической работы, связанной с оформлением бумаг, сложностью их заполнения, затягиванием времени на их оформление (так как по белорусскому законодательству нужен контракт, подписанный сторонами на бумажном носителе – в случае разового контракта или удаленности заказчика это просто нецелесообразная потеря времени), затрудненной отчетностью по ним. В России также среди полутора тысяча опрошенных порталом Free-lance.Ru фрилансеров более 80% предпочитают «серые» гонорары [4]. В то же время, некоторые юристы утверждают, что рассматривать фрилансера как индивидуального предпринимателя неверно, поскольку предприниматель осуществляет коммерческую деятельность, а фрилансер обычно выполняет на заказ творческую работу, поэтому является просто подрядчиком. Изучение дискуссии в белорусском обществе по поводу

е-занятости и ее нормативно-правового оформления показывает, что большинство фрилансеров хотели бы жить и работать полностью легально, уплачивая налоги. Ведь в мире такой вид занятости активно расширяется. Но в Трудовом Кодексе Республики Беларусь не предусмотрено регулирование такой формы занятости, а в налоговом законодательстве не предусмотрено возможности расчетов в электронных деньгах. Таким образом, получившие развитие формы е-занятости на определенном этапе развития вступают в противоречие со сложившимся институциональным каркасом рынка труда, ориентированным в большей степени на стандартную занятость постиндустриального общества. Поэтому для эффективного регулирования и достоверной статистической оценки нестандартных форм занятости необходимо внести соответствующие дополнения в основные институциональные механизмы рынка труда, регламентирующие процессы занятости (табл. 2).

Таблица 2 Направления институционального оформления е-занятости в Беларуси

Институт рынка труда	Предлагаемые направления совершенствования
Индикаторы Концепции Достойного труда	Дополнение следующих разделов Индикаторов Достойного труда: раздел «Возможности найти работу» – показателями «Численность занятых в секторе е-экономики (телетруд, удаленная работа) в возрасте 15-72 года в общей численности занятых,%»; раздел «Адекватный заработок и продуктивная занятость» показателями «Доля занятых, имеющих нерегулярные (реже 1 раза в месяц) доходы)» и «Доля занятых, имеющих неполный рабочий день»; раздел «Социальное обеспечение» показателем «Удельный вес экономически неактивного населения, не участвующего в формировании фонда социальной защиты населения»; раздел «Социально-экономический контекст» показателем «Доля занятых в е-секторе экономики»
Гражданский Кодекс Республики Беларусь	Законодательное разрешение возможности ведения домашнего бизнеса с упрощенной схемой налогообложения и ведения отчетности
Трудовой Кодекс Республики Беларусь	Условия контракта должны быть одинаковыми в части социальных благ независимо от сроков его заключения
Отчисления в фонд социального страхования	Возможность расчета электронными деньгами
Пенсионное страхование	Индивидуальное социальное и пенсионное страхование
Статистическая отчетность	Организация расчета следующих статистических показателей: численность занятых в секторе е-экономики (телетруд, удаленная работа), с разбивкой по видам е-занятости, направлениям, возрасту; предусмотреть в бланке вопросов, предназначенных для заполнения при проведении опроса домохозяйств по проблемам занятости и безработицы, блок вопросов, связанных с е-занятостью (фриланс, удаленное рабочее место, телеработа)

Необходимыми мерами для развития е-занятости в Республике Беларусь представляются:

1. Введение в Гражданский Кодекс Республики Беларусь такой формы ведения бизнеса, как домашний бизнес, который не требует регистрации и предполагает предоставление ежегодной электронной налоговой декларации (такой опыт накоплен в Германии, США). В этом случае е-занятость легализуется, то есть производятся налоговые платежи, социальные отчисления, пенсионное страхование;
2. Организация статистической оценки е-занятости в Беларуси – при реализации первого предложения данная проблема решается автоматически. Это снизит численность экономически неактивного населения в стране и переведет ее часть в численность занятого экономически активного населения;
3. Формирование государственных программ е-занятости для лиц с ограниченной конкурентоспособностью на рынке труда (инвалиды, женщины, находящиеся в от-

пусках по уходу за ребенком, пр.) за счет средств и при поддержке органов Государственной службы занятости. Такой опыт частично накоплен в Российской Федерации [4] – например, организация работ в электронном архиве Пермского края за счет средств органов государственной службы занятости с привлечением к работе инвалидов. Подобную работу проводят муниципальные органы управления г. Москвы в работе с московскими электронными архивами – ее организуют частные фирмы по госзаказу (проекты «Подвиг народа», «Мемориал погибшим», др.). Преимущества очевидны и для заказчиков, и для работников: зарплата стабильная и «белая», перечисляется на карточку Сбербанка, с нее платятся все налоги, расширяется занятость, реализуется социально значимый проект.

Реализация обозначенных направлений создаст условия для расширения легальных форм e-занятости в Республике Беларусь и сокращения численности экономически неактивного населения, что улучшит ситуацию на рынке труда.

### Литература

1. Беляева М. Особенности трудовых отношений в условиях дистанционной занятости. – Управление персоналом № 9 2008 г – Режим доступа: <http://www.top-personal.ru/issue.html?1580>
2. Выгодно ли в Беларуси быть фрилансером?//Белорусская газета, 2014, 22 августа
3. Колосова Р.П., Васильюк Т.Н., Луданик М.В. Дистанционная занятость в России. – М.: Экономический факультет МГУ, ТЕИС. – 2006. – 111 с.
4. Рынок фриланса в РФ стремительно растет//Режим доступа: <http://www.dislife.ru/>
5. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2014. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2014.
6. Черкасов В.Е, Ваховский Е.В. Нестандартные формы занятости в условиях постиндустриальной экономики. Вестник ПАГС.2012

### Summary

The article describes main directions of development of non-standard employment in the e-economy and its classification. It is shown that the formation of the e-economy is accompanied by expansion of non-standard forms of employment, that are at a certain stage of development coming into conflict with the existing institutional framework of labor market, focused more on standard employment of post-industrial society. Therefore, for effective regulation and accurate statistical estimation of non-standard forms of employment in Belarus it is necessary to make appropriate amendments to the basic institutional mechanisms of the labor market, regulating the employment. The article considers features of the institutional support of e-employment in Belarus, the directions of its development: necessary amendments to the Civil Code of Belarus, tax law, to the social security and pension insurance of the population, to the statistical accounting and reporting, which is consistent with the general Concept of the ILO Decent Labour and entails expanding the concept of flexicurity allowing for the rapid development of e-employment in modern conditions.