

ституции Российской Федерации и исполнением законов, соответственно они имеют все основания для участия в конституционном судопроизводстве. Все вышеперечисленное ясно указывает на то, что проблемы участия прокурора в конституционном судопроизводстве не разрешены в полной мере и они нуждаются в законодательном урегулировании.

УДК 342

М.Н. ГУМИНСКИЙ
научный руководитель
В.М. ХАДАНЕНАК

ОСОБЕННОСТИ ГАРАНТИЙ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ

Термин «гарантии» в ряде юридических наук имеет значение определенной системы социально-экономических, правовых, материальных, организационных условий, способов, средств, с помощью которых обеспечивается определенный объект гарантирования. В узком значении под гарантиями необходимо понимать всю систему условий, обеспечивающих должное развитие определенной группы отношений (объекта гарантирования). Под гарантиями также понимаются определенные установленные законодательством обязательства государства перед гражданами или юридическими лицами, предполагающие предоставление комплекса материальных и (или) нематериальных благ. Так, по мнению А.С. Мордовца, «под гарантиями понимается система социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных причин и условий, целью которых является создание равных возможностей для осуществления определенной деятельности¹.

Согласно подходу А.В. Лошкарева, под гарантиями понимается совокупность условий и средств, выраженных в нормативных предписаниях, реализация которых может обеспечить или обеспечивает возможность достижения определенной цели². На наш взгляд, сильная сторона данного подхода заключается в по-

¹ Мордовец, А. С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина / А. С. Мордовец ; под ред. Н. И. Матузова. – Саратов : Саратовская высшая школа МВД, 1996. С.168.

² Лошкарев, А.В. Правовые гарантии и правовые стимулы // Право и политика. – 2008. - № 9. – С.221.

становке акцента на нормативное предписание гарантий, в связи с чем реализуется нормативная функция государства по созданию правовых норм.

Понятие системы любых элементов, механизма важно исследовать, обращаясь к истолкованию самой сущности данного понятия. Так, как отмечается в ряде словарей (толковых, энциклопедических), любая система представляет собой совокупность интегрированных, взаимосвязанных элементов, структурно и логически расположенных в определенной последовательности и подчиняемых соответствующим законам такого их расположения.

Сущность гарантий в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков состоит в создании условий для выполнения государством всех законодательством установленных обязательств в области создания и обеспечения правопорядка, не нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ всеми субъектами указанной деятельности, в обеспечении защиты прав и свобод физических и юридических лиц от действий, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Гарантии в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков имеют свой специфический объект гарантирования, который составляет совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере правил оборота наркотиков, а также в сфере привлечения к ответственности лиц, виновных за нарушение установленных правил. Гарантом в данном случае выступает именно государство, а, следовательно, все гарантии в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков относятся к виду государственных гарантий.

Под государственными гарантиями понимается определенные установленные законодательством обязательства государства перед гражданами или юридическими лицами, предполагающие предоставление комплекса материальных и (или) нематериальных благ. Главное функциональное назначение любых гарантий состоит в обеспечении точного исполнения со стороны государства всех своих обязательств в определенной сфере.

Значение термина «обеспечить» согласно толковым словарям имеет несколько значений: 1) предоставление достаточных средств к жизни и существованию; 2) снабжение кого-нибудь чем-нибудь в определенном необходимом количестве; 3) придание действительности, реальной выполнимости чему-либо (процессу, явлению); 4) ограда, охрана кого-либо от чего-либо¹.

¹ Ожегов С.И. Словарь русского языка. – М.: Рус. яз., 1985. С.364.

В науке теории права имеются иные подходы на сущность процесса «обеспечение». К примеру, по мнению Н.В. Витрука под обеспечением понимается система гарантирования для определенного объекта, т. е. вся система общих и специальных условий, обеспечивающих правомерную реализацию либо охрану общественных отношений от посягательств различного рода¹. На наш взгляд, в данном подходе имеет место быть смешение понятий «гарантии» и «обеспечение», поскольку первое раскрывается за счет другого. Такая позиция является не совсем верной, поскольку обеспечение является одной из характеристик гарантий как определенной системы условий.

Согласно подходу К.Б. Толкачева и А.Г. Хабибуллина «обеспечение» понимается сугубо в качестве «деятельности государственных органов, общественных организаций, должностных лиц и граждан, связанной с осуществлением определенных функций (полномочий) для создания условий по правомерной реализации определенных общественных отношений»². Позиция К.Б. Толкачева и А.Г. Хабибуллина в основном основана на признании сущности «обеспечения» через деятельность государственных и негосударственных институтов. Считаем, что для узкого понимания термина «обеспечение» такой подход является оправданным.

Следовательно, под термином «обеспечение» как важнейшей характеристикой процесса гарантирования понимается установление специально уполномоченными государственными органами и должностными лицами условий и средств для охраны общественных отношений, а также защита данных отношений всеми уполномоченными субъектами.

Следовательно, под термином «обеспечение» как важнейшей характеристикой процесса гарантирования понимается установление специально уполномоченными государственными органами и должностными лицами условий и средств для охраны общественных отношений, а также защита данных отношений всеми уполномоченными субъектами.

¹ Витрук, Н.В. Социально-правовой механизм реализации конституционных прав и свобод граждан / Н.В. Витрук // Конституционный статус личности в СССР. – М.: Наука, 1980. С.195.

² Толкачев, К.Б., Хабибуллин, А.Г. Органы внутренних дел в механизме обеспечения личных конституционных прав и свобод граждан / К.Б. Толкачев, А.Г. Хабибуллин. – Уфа: Уфим. ВШ МВД РСФСР, 1991.

Гарантии в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков представлены на нескольких уровнях правового регулирования в связи с чем возможно их классификация на следующие группы:

- международные гарантии;
- конституционные гарантии;

гарантии, установленные на уровне специальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок противодействия незаконному обороту наркотиков.

Международные гарантии находят свое отражение в нормах и принципах международного и интеграционного права. В частности, Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 30 ноября 2000 года устанавливает коллективную обязанность для государств-членов принимать меры, связанные с недопущением нарушения правил оборота наркотиков. Схожие нормы содержатся в Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом о поправках к Единой конвенции о наркотических веществах 1961 года и др. Главная задача национального законодателя обеспечить соответствие международным стандартам в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков законодательства на уровне государства.

Конституционные гарантии – это совокупность гарантий в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, установленных на уровне Основного закона государства. К примеру, в ч. 3 ст. 1 Конституции Республики Беларусь установлена обязанность государства по обеспечению законности и правопорядка. В ст. 2 Конституции определено правило о признании человека, его прав, свобод в качестве высшей ценности для общества и государства. Ряд иных конституционных норм также устанавливает для государства определенные обязательства в указанной сфере. Гарантии данной группы являются фундаментом для построения всей системы специального законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Специальные гарантии представляют собой конкретные нормы и правила, регламентирующие полномочия сотрудников, осуществляющих деятельность в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, определяющие гарантии для таких сотрудников в социальной сфере, в оплате труда и др. Отдельного внимания заслуживают нормы правоохранительного законодательства, устанавливающего ответственность за нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ. К таким нормативным правовым актам относятся Закон Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах», Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и др.

Гарантии в сфере незаконного оборота наркотиков следует разделить на следующие группы:

- правовые;
- организационные;
- материальные (социально-экономические).

Правовые гарантии представляют собой совокупность норм права, в которых устанавливаются правила оборота наркотических средств, определяется круг государственных органов и должностных лиц, уполномоченных принимать меры, направленные на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, а также регламентируются конкретные обязательства государства по соблюдению правил оборота наркотиков.

Организационные гарантии понимаются как совокупность государственных и негосударственных институтов, осуществляющих деятельность, направленную на предотвращение незаконного оборота наркотиков, а также осуществляющие борьбу и данным негативным явлением для государства и общества в целом.

Материальные гарантии или, как они иначе именуются, социально-экономические гарантии – это совокупность предусмотренных на уровне законодательства материальных благ, способствующих реализации уполномоченными государственными органами своих полномочий в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. В данную группу гарантий включаются стабильность и эффективность работы государственного аппарата, финансовая и денежная поддержка, своевременная выплата заработной платы сотрудникам, финансирование мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков и др.