

Список литературы

1. Зеленые вузы России. – Текст : электронный // Greenuniversity.ru : [сайт]. – <https://greenuniversity.ru> (дата обращения: 28.03.2024).
2. Программа «Зеленые вузы России» на 2021–2026 годы». – Текст : электронный // Ecamir.ru : [сайт]. – URL: <https://ecamir.ru/upload/medialibrary/5e3/03gawihqv0b752qc2u2kgygzsz0h0r4h.pdf> (дата обращения: 28.03.2024).
3. Луйк, Л. Н. Экологический фактор устойчивого развития высших учебных заведений / Л. Н. Луйк, Д. Б. Хартылова. – Текст : непосредственный // Современная экономика: глобальные тренды и приоритеты устойчивого развития : электронный сборник трудов VI Национальной научно-практической конференции, посвященной 30-летию факультета «Экономика и менеджмент». – Санкт-Петербург : ФГБОУ ВО ПГУПС, 2023. – С. 110–116.

УДК 336.148

К. Д. Храмцова, Т. П. Пакшина

*УО «Витебский государственный технологический университет»,
Витебск, Республика Беларусь*

ГЛАВНЫЕ ОРГАНЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ИХ ХАРАКТЕРИСТИКА И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Аннотация. В статье рассмотрены особенности главных контролирующих органов Союзного государства России и Беларуси. Приведена сравнительная характеристика деятельности Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь, а также примеры их совместной работы.

Ключевые слова: *финансовый контроль, бюджетный контроль, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Счетная палата Российской Федерации*

K. D. Khramtsova, T. P. Pakshina

*УО «Vitebsk State Technological University»,
Vitebsk, Republic of Belarus*

MAIN FINANCIAL CONTROL BODIES OF THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE RUSSIAN FEDERATION: THEIR CHARACTERISTICS AND INTERACTION

Abstract. The article examines the features of the main control bodies of the Union State of Russia and Belarus. A comparative characteristic of the activities of the Accounts Chamber of the Russian Federation and the State Control Committee of the Republic of Belarus, as well as examples of their joint work are provided.

Keywords: *financial control, budget control, State Control Committee of the Republic of Belarus, Accounts Chamber of the Russian Federation*

8 декабря 1999 года был подписан Договор о создании Союзного государства России и Беларуси (далее – Союзное государство или Союз), что содействовало укреплению социальных и экономических связей между государствами для дальнейшего совместного развития [1]. В рамках Союза сложились и развиваются институты союзного бюджета и союзной собственности.

Российская Федерация и Республика Беларусь имеют тесные торгово-экономические связи. Россия – крупнейший экспортный рынок для белорусских товаров, так как в объеме внешней торговли Республики Беларусь более 50 % занимает Российская Федерация. Благодаря эффективному сотрудничеству во многих сферах (энергетика, транспорт, промышленная кооперация и др.), по итогам 2022 года взаимный товарооборот двух стран увеличился почти на 15 %. В том же году на базе ведущих предприятий белорусской промышленности началась реализация совместных проектов по выпуску импортозамещающей продукции в рамках Союзного государства [2]. Помимо ориентации на импортозамещение в общей сумме реализуется 28 Союзных программ различной направленности, которые непосредственно финансируются за счет средств бюджета Союзного государства. По этой причине усиливается важность финансового контроля за исполнением союзного бюджета.

Для осуществления финансового контроля в Союзном государстве в соответствии с Договором о создании Союзного государства России и Беларуси предполагалось создание Счетной палаты Союзного государства (далее – Счетная палата), которая выполняла бы следующие функции:

- контроль за исполнением по объемам, структуре и целевому назначению доходных и расходных статей союзного бюджета;
- проведение проверки отчетов о доходах и расходах всех органов Союзного государства;
- установление, законности доходов и расходов;
- установление, степени рациональности в управлении финансами;
- контроль за эффективностью использования имущества Союзного государства [1].

Однако Счетная палата так и не была создана, а контроль за исполнением бюджетных средств Союза совместно осуществляют Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата РФ) и Комитет государственного контроля Республики Беларусь (далее – КГК), причем довольно эффективно благодаря тесному взаимодействию между ними через формирование общего плана сотрудничества.

Главные контролирующие органы государств осуществляют схожую деятельность, а именно контролируют исполнение бюджета и использование государственных ресурсов.

Далее приведем сравнительную характеристику представленных контролирующих органов на основе законов «О КГК РБ» и «О Счетной палате РФ» в таблице.

Таким образом, по рассмотренным в таблице критериям у КГК и Счетной палаты РФ общим является следующее: оба контрольных органа являются юридическими лицами, имеют особый правовой статус и финансируются за счет средств государственного бюджета, также выполняют схожие функции.

ТАБЛИЦА. Сравнительная характеристика Комитета государственного контроля РБ и Счетной палаты РФ

Критерий	Комитет государственного контроля	Счетная палата РФ
Статус	Государственный орган (республиканский контрольный орган)	Постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля)
Субъект правоотношений	Юридическое лицо	Юридическое лицо
Структура	Председатель КГК, его заместители, Департамент финансовых расследований, Департамент финансового мониторинга с правами юридических лиц и иные	Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты, аудиторы Счетной палаты, аппарат Счетной палаты
Назначение Председателя	Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики	Советом Федерации сроком на 6 лет по представлению Президента Российской Федерации
Финансирование	За счет средств республиканского бюджета	Бюджетные ассигнования из федерального бюджета
Подотчетность	Президенту Республики Беларусь	Федеральному Собранию
Количество пунктов полномочий, шт.	40	13

Источник: [3, 4].

По данным таблицы, можно выделить следующие различия:

- Комитет государственного контроля имеет более обширную структуру, чем Счетная палата РФ;
- Председатель белорусского контролирующего органа назначается Президентом с согласия верхней палаты парламента, а для российского назначается верхней палатой парламента;
- КГК подотчетен Президенту РБ, а Счетная палата РФ – парламенту;
- для КГК законом предусмотрено большее количество полномочий, и для более эффективного сотрудничества Счетной палате было бы целесообразно иметь такие же широкие полномочия.

В качестве примеров эффективного сотрудничества Комитета государственного контроля и Счетной палаты РФ в рамках Союзного государства можно выделить их совместную работу по подготовке Заключения на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за очередной финансовый год, утверждаемого их Коллегиями, а также внесение предложений по ускорению разработки и принятия программ Союзного государства.

Так, 14 июня 2023 года в Санкт-Петербурге на заседании Коллегий КГК и Счетной палаты РФ результаты совместной внешней проверки установили, что при исполнении бюджета Союзного государства финансовая дисциплина повышается, причем такая тенденция прослеживается на протяжении нескольких

лет. Кроме того, контрольными органами неоднократно выявлялось неполное освоение бюджетных средств Союзного государства вследствие длительной процедуры разработки и согласования. Потому КГК и Счетная палата РФ внесли предложения об активном использовании государственными органами Беларуси и России аналогов программ, рассчитанных на более короткие сроки (до 3 лет), т. е. проектов. По предложению КГК РБ и Счетной палаты РФ было проделано следующее: нормативно закреплены предельные сроки разработки программ, изменена громоздкая процедура разработки концепции программ, расширены направления проектов, которые до предложения реализовывались только в сфере культуры и образования [5].

Таким образом, Комитет государственного контроля Республики Беларусь и Счетная палата Российской Федерации, являясь высшими контролирующими органами своих государств и Союзного государства Беларуси и России, проводят эффективную политику в сфере контроля за исполнением бюджетных средств интеграционного образования благодаря тесному взаимодействию между ними, успешной совместной работе и действенным выдвижениям предложений по вопросам сотрудничества в рамках Союзного государства, что привело к повышению эффективности разработки и принятия программ, расширению направленности проектов.

Список литературы

1. О создании Союзного государства : договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 г. – Текст : электронный // КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25282 (дата обращения: 03.03.2024).
2. Беларусь и Россия. – Текст : электронный // Министерство иностранных дел Республики Беларусь : [сайт]. – Минск. – URL: <https://mfa.gov.by/bilateral/russia/?ysclid=lqy8yv2jk7855979296> (дата обращения: 03.03.2024).
3. О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах : Закон от 01.07.2010 г. № 142-З. – Текст : электронный // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11000142> (дата обращения: 03.03.2024).
4. О Счетной палате Российской Федерации : Федеральный закон 05.04.2013 № 41-ФЗ – Текст : электронный // КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621 (дата обращения: 03.03.2024).
5. Об итогах внешней проверки исполнения бюджета Союзного государства за 2022 год. – Текст : электронный // Министерство иностранных дел Республики Беларусь : [сайт]. – URL: <https://russia.mfa.gov.by/ru/embassy/news/abac66139e05306a.html> (дата обращения: 03.03.2024).